



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 18.4.2007
COM(2007) 196 definitief

2007/0070 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**betreffende de instelling van een communautair kader voor de verzameling, het beheer
en het gebruik van gegevens in de visserijsector en voor de ondersteuning van
wetenschappelijk advies over het gemeenschappelijk visserijbeleid**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1) ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Met het voorstel van de Commissie voor een nieuwe Verordening van de Raad inzake gegevensverzameling in de visserijsector wordt beoogd sterk geïntegreerde, regionale bemonsteringsprogramma's voor de lange termijn te ontwikkelen, voor zowel biologische, economische, milieu- als sociale gegevens. Deze herziene verordening inzake gegevensverzameling is bedoeld om tegemoet te komen aan de nieuwe vragen die voortvloeien uit de noodzaak op visserijbeheer over te schakelen (d.w.z. vlootbeheer en beheer per gebied, in plaats van beheer per visbestand) en op een milieugerichte aanpak van dat visserijbeheer. Een belangrijke vernieuwing in het voorstel is dat daarin is opgenomen dat milieugegevens worden verzameld met als voornaamste bedoeling om de impact van de visserijactiviteit op het mariene ecosysteem in het oog te houden.

Het nieuwe gegevensverzamelingsstelsel bestrijkt het hele proces, van de verzameling van de gegevens in de havens of op zee tot en met het gebruik ervan door de eindgebruikers (voornamelijk de wetenschappelijke gemeenschap en adviesorganen).

De kwaliteitscontrole en de validering van de verzamelde gegevens is bijzonder belangrijk. De Commissie is van mening dat de financiële bijdrage van de Gemeenschap aan voorwaarden inzake kwaliteitscontrole en naleving van de overeengekomen kwaliteitscriteria moet worden gebonden. Bijgevolg heeft de Commissie een financiële boete ingesteld voor niet-naleving en slechte kwaliteit van de nationale programma's.

De verbetering van de toegang tot de gegevens en het gebruik daarvan, met inbegrip van de toegang tot aanvullende gegevensreeksen, zoals de gegevens van het satellietvolgsysteem voor vissersvaartuigen (VMS), wordt ook zeer belangrijk geacht. Hiertoe zijn nieuwe regels opgesteld, alsmede regels over het gebruik van gegevens om de belangen van de verstrekkers van de gegevens te beschermen.

Vereenvoudiging van de procedures is een belangrijk doel, aangezien de nationale programma's voortaan voor een periode van 3 jaar gelden; de lidstaten moeten echter de mogelijkheid krijgen om zo nodig wijzigingen aan te brengen (bijvoorbeeld om rekening te houden met de toegenomen internationale coördinatie). Meerjarenplanning zal de administratieve lasten voor alle betrokken partijen verlichten.

- **Algemene context**

Het systematisch verzamelen van betrouwbare basisgegevens over de visserij is van groot belang voor de beoordeling van visbestanden en voor het geven van wetenschappelijk advies, en dientengevolge van zeer groot belang voor de uitvoering van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB).

De Commissie heeft het huidige kader voor gegevensverzameling, na verscheidene jaren ervaring met de uitvoering, herzien. Gebleken is dat er een aantal tekortkomingen waren die dringend moeten worden aangepakt om de wetenschappelijke wereld en de visserijbeheerders van benodigde gegevens te voorzien om doeltreffender

beheersbeslissingen te nemen.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Verordening (EG) nr. 1543/2000 tot instelling van een communautair kader voor het verzamelen en beheren van gegevens die essentieel zijn voor het gemeenschappelijk visserijbeleid. Bij die verordening is voor het eerst een kader geschapen dat speciaal ontworpen was om de activiteiten van de lidstaten op het gebied van gegevensverzameling te consolideren en te versterken.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Het voorstel hangt nauw samen met de milieu-aspecten van de visserijactiviteiten. Het zorgt voor de basisgegevens die nodig zijn voor de toepassing van de ecosysteembenadering in het visserijbeheer.

Het voorstel houdt ook rekening met de noodzaak om de bestaande wetgeving te vereenvoudigen.

Bovendien wordt in het Groenboek "Naar een toekomstig maritiem beleid voor de Unie: Een Europese visie op de oceanen en zeeën" het grote belang van het verzamelen en beheren van betrouwbare gegevens en informatie over mariene activiteiten voor de uitvoering van een mariene strategie van de EU erkend, alsmede hun positieve invloed op de beschikbare expertise. Ook wordt aandacht besteed aan problemen in verband met de harmonisering en betrouwbaarheid van de verzamelde gegevens, alsmede aan lacunes in het toezicht binnen EU-regio's. Een verbeterd kader voor gegevensverzameling en -beheer is een stap in de goede richting.

2) RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

De eerste overlegbijeenkomst met de nationale correspondenten die gegevens verzamelen en directeuren van instituten voor visserijonderzoek en vertegenwoordigers van de wetenschappelijke adviesorganen (ICES, WTECV) vond op 24 februari in Brussel plaats. Toen zijn de grondgedachten achter de voorgestelde wijzigingen van het huidige systeem uiteengezet en uitvoerig besproken.

De tweede overlegbijeenkomst met de nationale correspondenten die gegevens verzamelen en directeuren van instituten voor visserijonderzoek vond op 14 juli in Brussel plaats. Toen is een ontwerpvoorstel van de Commissie voorgelegd en besproken.

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

De vertegenwoordigers van de lidstaten en de wetenschappers waren over het algemeen vóór dit voorstel. Punten van zorg waren onder meer de strafbepalingen voor niet-naleving, de regels voor toegang tot de gegevens en de omschrijving van de onderzoeken.

Met de opmerkingen is rekening gehouden en de meeste ervan zijn in het voorstel opgenomen.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

Dit voorstel betreft de aanpassing van bestaande communautaire wetgeving, om deze minder bezwarend en doeltreffender te maken.

Om deze redenen is een effectbeoordeling niet nodig geacht.

3) JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel(en)**

Grondige herziening van het bestaande wettelijke kader voor de verzameling van basisgegevens over de visserij en het gebruik daarvan voor wetenschappelijk advies.

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 37 van het Verdrag.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

Op EU-niveau zijn gemeenschappelijke gegevensreeksen en gemeenschappelijke normen voor gegevensverzameling nodig om de gemeenschappelijke visbestanden te beheren.

Niettemin is de verordening zo geschreven dat zowel de administratieve lasten van de systemen als de kosten daarvan voor de lidstaten worden verlaagd, met name door middel van:

- meerjarenprogramma's (geen jaarlijkse goedkeuringsprocedures meer);
- een eis aan de lidstaten om tot regionale coördinatie te komen om de kosteneffectiviteit te verbeteren.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld(e) instrument(en): verordening.

Andere instrumenten zouden om de volgende redenen ongeschikt zijn.

Er moet een kader voor geharmoniseerde gegevensverzameling blijven bestaan en worden verbeterd.

4) GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De lidstaten kunnen financiële ondersteuning van de Gemeenschap vragen voor de verzameling, het beheer, de doorgifte en het gebruik van de gegevens voor wetenschappelijk advies. Het gemiddelde jaarlijkse budget voor gegevensverzameling voor de periode 2007-2013 bedraagt 58 miljoen euro. Zie bijgevoegd financieel memorandum.

5) AANVULLENDE INFORMATIE

- **Vereenvoudiging**

Het voorstel leidt tot een vereenvoudiging van de administratieve procedures voor overheidsinstanties (op nationaal of EU-niveau):

- de nationale programma's worden voortaan vastgesteld voor perioden van 3 jaar, i.p.v. ieder jaar opnieuw;
- de nationale programma's in de EU worden vereenvoudigd doordat alleen een centraal, verplicht programma wordt vastgesteld (er is geen sprake meer van een uitgebreid facultatief programma);
- voor sommige te verzamelen gegevens wordt regionale coördinatie verplicht.

- **Intrekking van bestaande wetgeving**

De vaststelling van het voorstel heeft de intrekking van bestaande wetgeving tot gevolg.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de instelling van een communautair kader voor de verzameling, het beheer en het gebruik van gegevens in de visserijsector en voor de ondersteuning van wetenschappelijk advies over het gemeenschappelijk visserijbeleid

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 37,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Parlement²,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EG) nr. 2371/2002 van de Raad van 20 december 2002 inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid³ is bepaald dat het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) op gezette tijden wordt geraadpleegd over het beheer van levende aquatische hulpbronnen, met inbegrip van biologische, economische, milieu-, sociale en technische overwegingen.
- (2) In de Gedragscode voor een verantwoorde visserij van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties en in de Overeenkomst van de Verenigde Naties inzake de instandhouding en het beheer van grensoverschrijdende en over grote afstanden trekkende visbestanden wordt gewezen op de noodzaak het onderzoek en de verzameling van gegevens te ontwikkelen om de wetenschappelijke kennis over de sector te vergroten.
- (3) Overeenkomstig de doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid ten aanzien van de instandhouding, het beheer en de exploitatie van levende aquatische hulpbronnen in niet-communautaire wateren moet de Gemeenschap deelnemen aan de inspanningen om de visbestanden in stand te houden, met name overeenkomstig de

¹ PB C [...], blz. [...].

² PB C [...], blz. [...].

³ PB L 358 van 31.12.2002, blz. 59.

bepalingen die zijn goedgekeurd in het kader van de partnerschapsovereenkomsten op visserijgebied of door de regionale visserijorganisaties (RVO's).

- (4) Op 23 januari 2003 heeft de Raad de conclusies goedgekeurd van de Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement tot vaststelling van een actieplan van de Gemeenschap om milieubeschermingseisen in het gemeenschappelijk visserijbeleid te integreren⁴, waarin de grondbeginselen, de beheersmaatregelen en een werkprogramma zijn vastgelegd en waarmee voor een meer op het ecosysteem gerichte aanpak van het visserijbeheer is gekozen.
- (5) Op 13 oktober 2003 heeft de Raad de conclusies goedgekeurd betreffende de Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over verbetering van het wetenschappelijk en technisch advies ten behoeve van het communautaire visserijbeheer⁵, waarin de behoeften van de Commissie aan wetenschappelijk advies worden beschreven en waarin de mechanismen voor adviesverlening worden uiteengezet, waarbij wordt aangegeven op welke punten het systeem moet worden versterkt en waarin mogelijke oplossingen voor de korte, de middellange en de lange termijn worden gegeven.
- (6) Verordening (EG) nr. 1543/2000 van de Raad van 29 juni 2000 tot instelling van een communautair kader voor het verzamelen en beheren van gegevens die essentieel zijn voor het gemeenschappelijk visserijbeleid⁶ moet worden herzien om terdege rekening te houden met een op de vloot gebaseerde aanpak van het visserijbeheer, de noodzaak om een op het ecosysteem gebaseerde aanpak te ontwikkelen, de noodzaak om de kwaliteit, de volledigheid en de toegankelijkheid van de visserijgegevens te verbeteren, het verlenen van wetenschappelijk advies efficiënter te ondersteunen en de samenwerking tussen de lidstaten te bevorderen.
- (7) De huidige verordeningen inzake de verzameling en het beheer van gegevens op het gebied van de visserij zijn met name: Verordening (EEG) nr. 2847/93 van de Raad van 12 oktober 1993 tot invoering van een controleregeling voor het gemeenschappelijk visserijbeleid⁷, Verordening (EG) nr. 779/97 van de Raad van 24 april 1997 tot instelling van een regeling voor het beheer van de visserij-inspanning in de Oostzee⁸, Verordening (EG) nr. 104/2000 van de Raad van 17 december 1999 houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector visserijproducten en producten van de aquacultuur⁹, Verordening (EG) nr. 2347/2002 van de Raad van 16 december 2002 tot vaststelling van bijzondere voorwaarden voor de toegang tot diepzeebestanden en bij de visserij daarop in acht te nemen voorschriften¹⁰, Verordening (EG) nr. 1954/2003 van de Raad van 4 november 2003 betreffende het beheer van de visserijinspanning voor bepaalde vangstgebieden en visbestanden van de Gemeenschap, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 2847/93 en tot intrekking

⁴ COM(2002) 186.

⁵ C(2003) 625

⁶ PB L 176 van 15.7.2000, blz. 1.

⁷ PB L 261 van 20.10.1993, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 768/2005 (PB L van 21.5.2005, blz. 1).

⁸ PB L 113 van 30.4.1997, blz. 1.

⁹ PB L 17 van 21.1.2000, blz. 22. Verordening gewijzigd bij de Toetredingsakte van 2003.

¹⁰ PB L 351 van 28.12.2002, blz. 6. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 768/2005 (PB L 128 van 22.2.2002, blz. 1).

van de Verordeningen (EG) nr. 685/95 en (EG) nr. 2027/95¹¹, Verordening (EG) nr. 812/2004 van 26 april 2004 van de Raad tot vaststelling van maatregelen betreffende de incidentele vangsten van walvisachtigen bij de visserij en tot wijziging van Verordening (EG) Nr. 88/98¹², en Verordening (EG) nr. 26/2004 van de Commissie van 30 december 2003 betreffende het communautaire gegevensbestand over de vissersvloot¹³; deze verordeningen bevatten bepalingen met betrekking tot het verzamelen en beheren van gegevens over de vissersvloten en de activiteiten en de vangsten daarvan, alsmede over de prijsontwikkeling, incidentele vangsten van walvisachtigen en bijzondere voorwaarden voor de toegang tot diepzeebestanden, waarmee in de onderhavige verordening rekening moet worden gehouden om een overkoepelend en samenhangend systeem voor gegevensverzameling tot stand te brengen.

- (8) De gegevens die worden verzameld voor de wetenschappelijke evaluatie omvatten onder meer biologische gegevens betreffende vangsten, met inbegrip van de overboord gezette hoeveelheden, inspectiegegevens inzake visbestanden en de eventuele milieueffecten van visserij- en aquacultuuractiviteiten, en informatie over vloten en hun activiteiten. Ook moeten gegevens worden opgenomen die de prijsvorming verklaren en andere gegevens die een beoordeling van de economische situatie van het visserijbedrijf en de visverwerkende industrie vergemakkelijken, alsmede gegevens inzake de ontwikkeling van de werkgelegenheid in deze bedrijfstakken.
- (9) De verplichtingen inzake de toegang tot de gegevens die onder deze verordening vallen, gelden onverminderd de verplichtingen van de lidstaten die voortvloeien uit Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad¹⁴ ten aanzien van de milieu-informatie als bedoeld in artikel 2, lid 1, van die richtlijn.
- (10) Communautaire programma's voor het verzamelen en beheren van visserijgegevens moeten onder directe verantwoordelijkheid van de lidstaten worden uitgevoerd. De lidstaten moeten dan ook nationale programma's opstellen die in overeenstemming zijn met het communautaire programma.
- (11) Om levende aquatische hulpbronnen te beschermen en in stand te houden en de duurzame exploitatie daarvan te garanderen, moet geleidelijk een op het ecosysteem gebaseerde aanpak van het visserijbeheer worden ingevoerd. De beoordeling van de interactie tussen de visserij en het milieu moet meer aandacht krijgen, met name de milieueffecten van de visserij en de aquacultuur en de gevolgen daarvan voor het ecosysteem.
- (12) Het is noodzakelijk op communautair niveau prioriteiten te stellen en de voor het verzamelen en verwerken van gegevens in de Gemeenschap gebruikte procedures te harmoniseren om tot een coherent overkoepelend systeem en een optimale kosten-batenverhouding te komen binnen een stabiel meerjarig kader.

¹¹ PB L 289 van 7.11.2003, blz. 1.

¹² PB L 150 van 30.4.2004, blz. 12.

¹³ PB L 5 van 9.1.2004, blz. 25.

¹⁴ PB L 41 van 14.2.2003, blz. 26.

- (13) De lidstaten moeten onderling en met derde landen samenwerken en hun nationale programma's onderling afstemmen wat betreft de verzameling van gegevens betreffende eenzelfde mariene regio en regio's met ter zake relevante binnenwateren.
- (14) De gegevens als bedoeld in de onderhavige verordening moeten worden opgenomen in geautomatiseerde gegevensbanken, zodat zij voor de gemachtigde eindgebruikers toegankelijk zijn en kunnen worden uitgewisseld. Het is in het belang van de wetenschappelijke gemeenschap dat geanonimiseerde gegevens beschikbaar zijn voor partijen die belang hebben bij de analyse van dergelijke gegevens.
- (15) De uitvoering van nationale programma's voor het verzamelen en beheren van de visserijgegevens vergt grote uitgaven. De voordelen van deze programma's zullen echter pas op communautaire schaal geheel tot uiting komen. Daarom moet worden bepaald dat de Gemeenschap overeenkomstig Verordening (EG) nr. 861/2006 van 22 mei 2006 houdende communautaire financieringsmaatregelen voor de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk visserijbeleid en op het gebied van het zeerecht¹⁵ bijdraagt in de door de lidstaten gemaakte kosten.
- (16) Wanneer de Commissie van mening is dat de betrokken uitgaven verband houden met onregelmatigheden, zullen overeenkomstig artikel 28 van Verordening (EG) nr. 861/2006 financiële correcties worden aangebracht.
- (17) Voor het beheer van visserijbestanden moeten gedetailleerde gegevens worden verwerkt om specifieke onderwerpen te kunnen behandelen. In dat verband moet bij het verzoek om gegevens rekening worden gehouden met het juiste aggregatieniveau voor elk bijzonder geval.
- (18) Hoewel de Commissie geen centrale gegevensbank hoeft op te zetten, moet zij wel toegang hebben tot de gegevensbanken van de lidstaten.
- (19) Om de betrouwbaarheid te verbeteren van het wetenschappelijke advies dat nodig is om het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) uit te voeren, moeten de lidstaten en de Commissie nauw samenwerken in de betrokken internationale wetenschappelijke organen.
- (20) Er moet bij voorrang voor worden gezorgd dat de betrokken wetenschappelijke deskundigen deelnemen aan de vergaderingen van de groepen deskundigen die het voor het voeren van het GVB benodigde wetenschappelijke onderzoek uitvoeren.
- (21) De wetenschappelijke wereld moet worden geraadpleegd en de visserijsector en andere belanghebbende groepen moeten worden geïnformeerd over de uitvoering van de bepalingen inzake gegevensverzameling. De organen voor het inwinnen van adviezen zijn het WTECV, dat bij Besluit 2005/629 van de Commissie¹⁶ is opgericht, het Raadgevend Comité voor de visserij en de aquacultuur, dat bij Besluit

¹⁵ PB L 160 van 14.6.2006, blz. 1.

¹⁶ PB L 225 van 31.8.2005, blz. 18.

1999/478/EG van de Commissie¹⁷ is opgericht, en de regionale adviesraden die bij Besluit 2004/585/EG van de Raad¹⁸ zijn opgericht.

- (22) Het comité van beheer moet zorgen voor nauwe samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie om de correcte uitvoering van deze verordening te vergemakkelijken. De voor de uitvoering van deze richtlijn vereiste maatregelen worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden¹⁹.
- (23) In het licht van de in het verleden opgedane ervaring en van de nieuwe behoeften is het dienstig Verordening (EG) nr. 1543/2000 van de Raad in te trekken en te vervangen door de onderhavige verordening,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Hoofdstuk I

Algemene bepalingen

Artikel 1 **Onderwerp**

1. In deze verordening worden regels vastgesteld inzake:
 - a) de verzameling en het beheer, in het kader van meerjarenprogramma's, van biologische, milieu-, economische en sociale gegevens betreffende de visserijsector;
 - b) het gebruik, in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), van gegevens betreffende de visserijsector.
2. In de onderhavige verordening worden ook bepalingen ter verbetering van het voor de uitvoering van het GVB benodigde wetenschappelijk advies vastgesteld.

Artikel 2 **Definities**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a) "visserijsector": activiteiten in verband met de commerciële visserij, de recreatievisserij, de aquacultuur en de visverwerkende industrie;

¹⁷ PB L 187 van 20.7.1999, blz. 70. Besluit gewijzigd bij Besluit 2004/864/EG (PB L 370 van 17.12.2004, blz. 91).

¹⁸ PB L 256 van 3.8.2004, blz. 17.

¹⁹ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

- b) "recreatievisserij": visserijactiviteiten waarmee de levende aquatische rijkdommen worden geëxploiteerd als vrijetijdsbesteding of als sport;
- c) "mariene regio's" betekent geografische gebieden als omschreven in bijlage I bij Besluit 2004/585/EG en de door de regionale visserijorganisaties ingestelde gebieden;
- d) "primaire gegevens": gegevens met betrekking tot individuele vaartuigen, individuele natuurlijke of rechtspersonen en individuele monsters;
- e) "gedetailleerde gegevens": gegevens op basis van de primaire gegevens, in een vorm waarbij natuurlijke personen of rechtspersonen niet kunnen worden geïdentificeerd;
- f) "geaggregeerde gegevens": het resultaat van de samenvatting van de primaire of de gedetailleerde gegevens voor specifieke analytische doeleinden;
- g) "eindgebruikers": natuurlijke of rechtspersonen of organisaties die belang hebben bij de wetenschappelijke analyse van gegevens betreffende de visserijsector;
- h) "vlootbemonstering": de verzameling van biologische, economische en sociale gegevens op basis van nader overeengekomen regionale vlootsegmenten;
- i) "communautair vissersvaartuig": een vaartuig als gedefinieerd in artikel 3, onder d), van Verordening (EG) nr. 2371/2002.

Hoofdstuk II

Gegevensverzameling en -beheer in het kader van meerjarenprogramma's

AFDELING 1

COMMUNAUTAIR PROGRAMMA EN NATIONALE PROGRAMMA'S

Artikel 3

Communautair programma

1. De Commissie stelt een communautair meerjarenprogramma vast voor de verzameling van biologische, milieu-, economische en sociale gegevens betreffende:
 - a) door communautaire vissersvaartuigen binnen en buiten de communautaire wateren beoefende commerciële visserij;
 - b) binnen de communautaire wateren beoefende recreatievisserij;

- c) op het grondgebied van de lidstaten en in de communautaire wateren beoefende aquacultuuractiviteiten;
 - d) de visverwerkende industrie.
2. Deze communautaire programma's worden telkens voor een periode van drie jaar vastgesteld. De eerste periode loopt van 2008 tot en met 2010.

Artikel 4
Nationale programma's

1. Onverminderd de bestaande verplichtingen op het gebied van gegevensverzameling op grond van de communautaire wetgeving, verzamelen de lidstaten primaire gegevens op biologisch, milieu-, economisch en sociaal gebied in het kader van een nationaal meerjarenprogramma ("het nationale programma"), dat in overeenstemming met het communautaire programma wordt opgesteld.
2. In het nationale programma worden met name de volgende in hoofdstuk 2 vastgestelde elementen opgenomen:
- a) nationale bemonsteringsprogramma's;
 - b) zo nodig een regeling voor waarnemers op zee;
 - c) een regeling voor inspecties op zee.
3. De lidstaten nemen in hun nationale programma's de procedures en methoden op die zij gebruiken bij het verzamelen en analyseren van gegevens en bij het ramen van hun nauwkeurigheid en hun precisie.
4. De lidstaten leggen hun nationale programma's ter goedkeuring voor aan de Commissie. Zij sturen deze langs elektronische weg naar het door de Commissie voorgeschreven adres.
5. Om rekening te houden met eventuele overeenkomsten op regionaal niveau, mogen de lidstaten in de loop van de programmeringsperiode wijzigingen op hun nationale programma's indienen. Die wijzigingen worden ten minste twee maanden vóór het jaar van uitvoering aan de Commissie toegestuurd.
6. Het eerste nationale programma bevat de activiteiten voor de periode 2008 tot en met 2010.

Artikel 5
Coördinatie en samenwerking

1. De lidstaten coördineren hun nationale programma's met andere lidstaten in dezelfde mariene regio en stellen alles in het werk om hun activiteiten te coördineren met derde landen die soevereiniteit of jurisdictie uitoefenen over wateren in dezelfde mariene regio.

2. De lidstaten bouwen, voor zover mogelijk, voort op bestaande programma's en activiteiten inzake gegevensverzameling om geïntegreerde regionale bemonsteringsprogramma's voor de lange termijn te ontwikkelen.
3. De lidstaten werken op de in de leden 1 en 2 beschreven wijze met elkaar en met derde landen samen wanneer in de communautaire verordeningen bepalingen zijn opgenomen over het beheer van in de binnenwateren voorkomende soorten.

Artikel 6

Beoordeling en goedkeuring van nationale programma's

1. Het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) beoordeelt:
 - a) of de nationale programma's en de daarin aangebrachte wijzigingen in overeenstemming zijn met de onderhavige verordening, en
 - b) de wetenschappelijke relevantie van de te verzamelen gegevens.
2. Als uit de beoordeling door het WTECV blijkt dat een nationaal programma niet aan de onderhavige verordening voldoet of wetenschappelijk niet relevant is, stelt de Commissie de betrokken lidstaat daarvan onmiddellijk in kennis en doet zij voorstellen om dat programma aan te passen. De betrokken lidstaat legt vervolgens een herzien nationaal programma aan de Commissie voor.
3. De Commissie keurt de nationale programma's goed op basis van de beoordeling door het WTECV en de door haar diensten uitgevoerde kostenraming.

Artikel 7

Communautaire financiële bijdrage

1. De communautaire financiële bijdrage voor nationale programma's wordt overeenkomstig de bij Verordening (EG) nr. 861/2006 vastgestelde regels ten uitvoer gelegd.
2. De in artikel 9 van Verordening (EG) nr. 861/2006 bedoelde basisgegevens bestrijken alleen die delen van de nationale programma's van de lidstaten waarbij het communautaire programma ten uitvoer is gelegd.
3. De communautaire financiële bijdrage voor nationale programma's wordt alleen verleend als de in de onderhavige verordening vastgestelde regels volledig worden nageleefd.
4. In de volgende omstandigheden kan de Commissie, na de betrokken lidstaten in de gelegenheid te hebben gesteld te worden gehoord, de communautaire financiële bijdrage in de totale jaarlijkse kosten van het nationale programma verlagen met maximaal 25%:
 - a) wanneer de nationale programma's niet binnen de voorgeschreven termijn bij de Commissie zijn ingediend;

- b) wanneer het nationale programma onvolledig is;
 - c) wanneer een officieel verzoek om gegevens is gedaan door een eindgebruiker en die gegevens niet op tijd aan de betrokken eindgebruiker zijn geleverd.
5. De Commissie schort de communautaire financiële bijdrage op en/of vordert deze terug, als uit het in artikel 6 bedoelde onderzoek door het WTECV blijkt dat de gegevens niet aan de regionale en internationale kwaliteitsnormen voldoen.
6. De verlaging van de communautaire financiële bijdrage is evenredig met de mate waarin niet aan de voorwaarden is voldaan en wordt in de loop van de tijd geleidelijk toegepast.

AFDELING 2

EISEN WAARAAN BIJ HET PROCES VAN GEGEVENSVERZAMELING MOET WORDEN VOLDAAN

Artikel 8 ***Bemonsteringsprogramma's***

1. De lidstaten stellen nationale meerjarenprogramma's voor de bemonstering op.
2. De nationale bemonsteringsprogramma's voorzien met name in:
- a) een bemonsteringsplan voor biologische gegevens volgens vlootbemonstering, zo nodig met inbegrip van recreatievisserij;
 - b) een bemonsteringsplan voor ecosysteemgegevens aan de hand waarvan de mate van interactie tussen soorten en de impact van de visserijsector op het milieu kunnen worden geraamd en dat bijdraagt aan het toezicht op de staat van het mariene milieu;
 - c) een bemonsteringsplan voor economische en sociale gegevens aan de hand waarvan de economische situatie van de visserijsector kan worden beoordeeld, de prestaties van de sector in de loop der tijd kunnen worden geanalyseerd en effectbeoordelingen van genomen of voorgestelde maatregelen kunnen worden uitgevoerd.
3. De protocollen en methoden die voor de opstelling van nationale bemonsteringsprogramma's worden gebruikt zijn, voor zover mogelijk, als volgt:
- a) op de lange termijn stabiel;
 - b) binnen regio's gestandaardiseerd;
 - c) in overeenstemming met de kwaliteitsnormen die door internationale wetenschappelijke organen en de betrokken regionale visserijorganisatie zijn opgesteld.

4. De nauwkeurigheid en de precisie van de verzamelde gegevens worden systematisch geëvalueerd.

Artikel 9

Toegang tot de plaatsen waar de bemonstering plaatsvindt

De lidstaten zorgen ervoor dat de monsternemers, om hun taken te kunnen uitvoeren, toegang krijgen tot:

- a) alle aangelande vangsten, in voorkomend geval met inbegrip van overgeladen vangsten en vangsten voor overplaatsing naar de aquacultuur;
- b) bedrijfsgebouwen en -terreinen voor het verzamelen van economische gegevens.

Artikel 10

Waarnemers op zee

1. Indien nodig voor de verzameling van gegevens in het kader van de nationale programma's, zetten de lidstaten regelingen op voor waarnemers op zee en leggen zij deze ook ten uitvoer.
2. De taken van de waarnemers op zee worden door de lidstaten vastgesteld.
3. De kapiteins van communautaire vissersvaartuigen laten de waarnemers op zee, die zijn aangewezen door het met het nationale programma belaste orgaan, aan boord van hun vaartuig toe, en werken met hen samen zodat die waarnemers hun taken aan boord kunnen uitvoeren.
4. De kapiteins van communautaire vissersvaartuigen mogen de waarnemers op zee alleen de toegang tot hun vaartuig weigeren op grond van een duidelijk gebrek aan ruimte op het vaartuig of om veiligheidsredenen. In dergelijke gevallen verzamelt de bemanning van het communautaire vissersvaartuig zelf de gegevens aan de hand van een door hen uitgevoerd bemonsteringsprogramma, dat door het met het nationale programma belaste orgaan is opgesteld en wordt beheerd.

Artikel 11

Inspecties op zee

1. De lidstaten voeren wetenschappelijke inspecties op zee uit om, onafhankelijk van de gegevens die afkomstig zijn van de commerciële visserij, de omvang en de verspreiding van bestanden te meten en om de impact van de visserijactiviteit op het milieu te onderzoeken.
2. De lijst van wetenschappelijke inspecties op zee die in aanmerking komen voor de communautaire financiële bijdrage, wordt vastgesteld volgens de in artikel 26, lid 2, bedoelde procedure.

Hoofdstuk III Gegevensbeheer

Artikel 12 Gegevensopslag

De lidstaten:

- a) zorgen ervoor dat de in het kader van de nationale programma's verzamelde primaire gegevens veilig worden opgeslagen in geautomatiseerde gegevensbanken en nemen alle nodige maatregelen om te garanderen dat deze gegevens vertrouwelijk worden behandeld;
- b) treffen de nodige technische voorzieningen om dergelijke gegevens te beschermen tegen onopzettelijk of niet-geautoriseerd wissen, toevallig verlies, beschadiging, verspreiding of onbevoegde raadpleging.

Artikel 13 Kwaliteitscontrole en validering van de gegevens

1. De lidstaten zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit en de volledigheid van de primaire gegevens die in het kader van de nationale programma's worden verzameld, en van de daarvan afgeleide gedetailleerde en geaggregeerde gegevens die aan de eindgebruikers worden doorgegeven.
2. De lidstaten zorgen ervoor dat:
 - a) de in het kader van de nationale programma's verzamelde primaire gegevens op fouten worden gecontroleerd aan de hand van passende kwaliteitscontroleprocedures;
 - b) de gedetailleerde en geaggregeerde gegevens die van de in het kader van de nationale programma's verzamelde primaire gegevens zijn afgeleid, worden gevalideerd, voordat zij naar de eindgebruikers worden doorgestuurd;
 - c) de kwaliteitsborgingsprocedures die op de onder a) en b) genoemde primaire, gedetailleerde en geaggregeerde gegevens worden toegepast, worden opgesteld overeenkomstig de door de internationale wetenschappelijke organen, de regionale visserijorganisaties en het WTECV vastgestelde procedures.

Hoofdstuk IV

Het gebruik van de verzamelde gegevens in het kader van het GVB

Artikel 14 **Betrokken gegevens**

Onverminderd de verplichtingen op grond van Richtlijn 2003/4/EG ten aanzien van de toegang tot milieu-informatie, is dit hoofdstuk van toepassing op alle gegevens die zijn verzameld:

- a) in het kader van de Verordeningen (EEG) nr. 2847/1993, (EG) nr. 779/1997, (EG) nr. 104/2000, (EG) nr. 2347/2002, (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 812/2004;
- b) in het kader van de onderhavige verordening:
 - i) gegevens over de activiteit van vaartuigen op basis van informatie van satellietvolgsystemen en andere toezichtsystemen met het vereiste formaat;
 - ii) gegevens waarmee een betrouwbare raming kan worden gemaakt van de totale vangsten per bestand per segment van de commerciële vloot, per geografisch gebied en per periode, met inbegrip van overboord gezette hoeveelheden en, indien van toepassing, gegevens betreffende vangsten in de recreatievisserij;
 - iii) alle vereiste biologische gegevens om de staat van de beviste bestanden te controleren;
 - iv) gegevens over het ecosysteem die nodig zijn om de impact van de visserijactiviteiten en de aquacultuur op het milieu te beoordelen;
 - v) gegevens om de mate van interactie tussen soorten te beoordelen;
 - vi) de economische en sociale gegevens van de vlootsector en de verwerkende industrieën.

Artikel 15 **Toegang tot en doorzending van primaire gegevens**

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de primaire gegevens die in de nationale geautomatiseerde gegevensbanken zitten, voor de Commissie rechtstreeks toegankelijk zijn langs elektronische weg, om het bestaan van de gegevens te kunnen controleren.

2. Onverminderd de verplichtingen op grond van andere communautaire regelgeving, sluiten de lidstaten overeenkomsten met de Commissie over toegang tot computers om de rechtstreekse toegang tot hun gegevensbanken te garanderen.

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de in het kader van de regelingen inzake inspecties op zee verzamelde primaire gegevens worden doorgezonden naar internationale wetenschappelijke organisaties en passende wetenschappelijke organen binnen regionale visserijorganisaties overeenkomstig de internationale verplichtingen van de Gemeenschap en de lidstaten.

Artikel 16

Verwerking van gegevens

1. De lidstaten verwerken de primaire gegevens tot reeksen van gedetailleerde of geaggregeerde gegevens overeenkomstig:
 - a) de desbetreffende internationale normen;
 - b) op regionaal niveau overeengekomen protocollen, wanneer die bestaan.
2. De lidstaat verstrekt de eindgebruiker en de Commissie zo nodig een beschrijving van de methoden die zijn gebruikt om de gevraagde gegevens te verwerken, alsmede hun statistische eigenschappen.

Artikel 17

Doorzending van gedetailleerde en geaggregeerde gegevens

De lidstaten maken gedetailleerde en geaggregeerde gegevens beschikbaar voor eindgebruikers om de wetenschappelijke analyse daarvan te ondersteunen:

- a) als basis voor advies ten behoeve van het visserijbeheer;
- b) in het belang van het openbare debat en de deelneming van belanghebbenden aan de ontwikkeling van beleid;
- c) voor bekendmaking in wetenschappelijke tijdschriften of voor onderwijsdoeleinden.

Artikel 18

Verstrekking van gedetailleerde en geaggregeerde gegevens

De lidstaten zorgen ervoor dat de betrokken gedetailleerde en geaggregeerde gegevens onmiddellijk worden verstrekt aan de betrokken internationale wetenschappelijke organisaties en passende wetenschappelijke organen binnen regionale visserijorganisaties overeenkomstig de internationale verplichtingen van de Gemeenschap en de lidstaten.

Artikel 19
Procedure voor de doorzending van gegevens

1. De lidstaten zenden gedetailleerde en geaggregeerde gegevens door in een beveiligd elektronisch formaat.
2. Wanneer gedetailleerde en geaggregeerde gegevens worden gevraagd voor publicatie in wetenschappelijke tijdschriften of voor onderwijsdoeleinden, mogen de lidstaten, om de professionele belangen van de gegevensverzamelaars te beschermen, de doorgifte van gegevens naar de eindgebruikers gedurende twee jaar ophouden. De lidstaten informeren de eindgebruikers en de Commissie over dergelijke besluiten. In naar behoren gemotiveerde gevallen mag de Commissie toestaan dat die periode wordt verlengd.
3. De lidstaten mogen alleen weigeren gedetailleerde en geaggregeerde gegevens door te zenden:
 - a) als er een risico bestaat dat de identiteit van de natuurlijke en/of de rechtspersonen bekend wordt, in welk geval de lidstaat alternatieve methoden mag voorstellen om aan de behoeften van de eindgebruikers tegemoet te komen zonder de anonimiteit te schenden;
 - b) in de in artikel 21, lid 2, bedoelde gevallen.
4. Wanneer de gegevens worden gevraagd door andere eindgebruikers dan de betrokken internationale wetenschappelijke organisaties en passende wetenschappelijke organen binnen regionale visserijorganisaties, en wanneer die gegevens verschillen van die welke reeds aan die organisaties en organen zijn verstrekt, mogen de lidstaten die eindgebruikers de werkelijke kosten voor de extractie en de eventuele aggregatie van de gegevens in rekening brengen voordat de gegevens worden doorgestuurd.

Artikel 20
Herziening van de weigering om gegevens te verstrekken

1. Als een lidstaat op grond van artikel 19, lid 3, onder a), weigert gegevens te verstrekken, kan de eindgebruiker de Commissie verzoeken die weigering te herzien. Als de Commissie van mening is dat de weigering niet naar behoren is gemotiveerd, kan zij de lidstaat manen de gegevens binnen een voorgeschreven periode alsnog te verstrekken.
2. Als de lidstaat de gegevens niet binnen twee maanden verstrekt, is artikel 7, lid 4, onder c), van toepassing.

Artikel 21
Verplichtingen van de eindgebruikers

1. De eindgebruikers van de gegevens:
 - a) gebruiken de gegevens overeenkomstig artikel 17 alleen voor de in hun aanvraag vermelde doeleinden;
 - b) zorgen voor een behoorlijke bronvermelding;
 - c) zijn verantwoordelijk voor een juist gebruik van de gegevens;
 - d) informeren de Commissie en de betrokken lidstaten over mogelijke problemen in verband met de gegevens;
 - e) verstrekken de betrokken lidstaten en de Commissie de referenties van de resultaten van het gebruik van de gegevens.
2. Wanneer een eindgebruiker niet aan alle in lid 1 vermelde eisen voldoet, mag de Commissie van de betrokken lidstaat verlangen die eindgebruiker de toegang tot de gegevens te beperken of te weigeren.
3. De lidstaten informeren de Commissie over niet-naleving van de eisen door de eindgebruikers, voordat zij hun de toegang tot de gegevens beperken of weigeren.

Hoofdstuk V
Ondersteuning voor wetenschappelijk advies

Artikel 22
Deelneming aan vergaderingen van internationale organen

De lidstaten zorgen ervoor dat hun nationale deskundigen deelnemen aan relevante vergaderingen van internationale organen en regionale visserijorganisaties.

Artikel 23
Coördinatie en samenwerking

1. De lidstaten en de Commissie coördineren hun inspanningen en werken samen om de betrouwbaarheid van wetenschappelijk advies, de kwaliteit van de werkprogramma's en de werkwijze van internationale wetenschappelijke organen en wetenschappelijke organen binnen regionale visserijorganisaties verder te verbeteren.
2. Dergelijke coördinatie en samenwerking mag geen afbreuk doen aan het open wetenschappelijk debat en is erop gericht onpartijdig wetenschappelijk advies te bevorderen.

Hoofdstuk VI

Slotbepalingen

Artikel 24

Uitvoeringsmaatregelen

De voor de uitvoering van deze verordening vereiste maatregelen worden volgens de in artikel 26, lid 2, bedoelde procedure vastgesteld.

Artikel 25

Toezicht

De Commissie ziet samen met het WTECV toe op de voortgang van de nationale programma's in het bij artikel 30 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 opgerichte Comité voor de visserij en de aquacultuur ("het comité").

Artikel 26

Het comité

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 30 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 opgerichte comité.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 4 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing.
3. De in artikel 4, lid 3, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op één maand.
4. Het comité stelt zijn reglement van orde vast.

Artikel 27

Intrekking

1. Verordening (EG) nr. 1543/2000 wordt met ingang van 1 januari 2008 ingetrokken. De ingetrokken bepalingen blijven echter van toepassing op de vóór 31 december 2007 goedgekeurde nationale programma's.
2. Verwijzingen naar de ingetrokken verordening gelden als verwijzingen naar deze verordening en worden gelezen volgens de in de bijlage opgenomen concordantietabel.

Artikel 28
Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De Voorzitter

Bijlage

Concordantietabel

<i>Verordening (EG) nr. 1543/2000.</i>	<i>Voorstel verordening</i>
Artikel 1	Artikel 1
Artikel 2	Artikel 2
Artikel 3	De artikelen 3, 4 en 5
Artikel 4	Artikel 14
Artikel 5	De artikelen 3 en 24
Artikel 6	De artikelen 4 en 7
Artikel 7	De artikelen 12 en 17
Artikel 8	De artikelen 24 en 25
Artikel 9	Artikel 26
Artikel 10	Artikel 25
Artikel 11	Artikel 28

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de instelling van een communautair kader voor de verzameling, het beheer en het gebruik van gegevens in de visserijsector en voor de ondersteuning van wetenschappelijk advies over het gemeenschappelijk visserijbeleid.

2. ABM/ABB-KADER

11 07: Instandhouding, beheer en exploitatie van de levende aquatische hulpbronnen

3. BEGROTINGSONDERDELEN

3.1 Begrotingsonderdelen (beleidsuitgaven en bijbehorende uitgaven voor technische en administratieve bijstand (vroegere BA-onderdelen)) inclusief omschrijving:

11 01 04 03: Ondersteuning van het beheer van de visbestanden (verzameling van basisgegevens en verbetering van het wetenschappelijk advies) — Uitgaven voor administratief beheer

11 07 01: Ondersteuning van het beheer van de visbestanden (verzameling van basisgegevens)

11 07 02: Ondersteuning van het beheer van de visbestanden (verbetering van het wetenschappelijk advies)

3.2 Duur van de actie en van de financiële gevolgen:

2009 - 2013

3.3 Begrotingskenmerken (voeg zo nodig rijen toe):

Begrotingsonderdeel	Soort uitgave		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdragen kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
11010403	Niet-verplicht	Niet-gesplitste kredieten ²⁰	NEE	NEE	NEE	nr. 2
110701	Niet-verplicht	Gesplitste kredieten ²¹	NEE	NEE	NEE	nr. 2
110702	Niet-verplicht	GK	NEE	NEE	NEE	Nr. 2

²⁰ Niet-gesplitste kredieten, hierna NGK genoemd.

²¹ Gesplitste kredieten, hierna GK genoemd.

4. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

4.1 Financiële middelen

4.2 Overzicht van de vastleggingskredieten (VK) en de betalingskredieten (BK)

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Soort uitgave	Punt nr.		2009	2010	2011	2012	2013	Totaal
---------------	----------	--	------	------	------	------	------	--------

Beleidsuitgaven²²

Vastleggingskredieten (VK)	8.1	a	54,415	59,365	59,365	61,839	64,315	299,299
Betalingskredieten (BK)		b	52,745	57,226	59,365	60,777	63,252	293,365

Administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag²³

Technische & administratieve bijstand (NGK)	8.2.4	c	0,100	0,250	0,100	0,100	0,100	0,650
---	-------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------

TOTAAL REFERENTIEBEDRAG

Vastleggingskredieten		a+c	54,515	59,615	59,465	61,939	64,415	299,949
Betalingskredieten		b+c	52,845	57,476	59,465	60,877	63,352	294,015

Administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen²⁴

Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	8.2.5	d	1,018	1,018	1,018	1,018	1,018	5,090
Andere niet in het referentiebedrag begrepen administratieve uitgaven (NGK)	8.2.6	e	0,150	0,150	0,150	0,150	0,150	0,750

Totale indicatieve kosten van de maatregel

TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven		a+c+d+e	55,683	60,783	60,633	63,107	65,583	305,789
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven		b+c+d+e	54,013	58,644	60,633	62,045	64,520	299,855

Voor de raming van de betalingskredieten is uitgegaan van de volgende veronderstellingen:

BK gegevensverzameling = 50% van de VK voor jaar n + 50% van de VK voor jaar n-1

BK studies = 80% van de VK voor jaar n + 20% van de VK voor jaar n-1

BK wetenschappelijk advies = 80% van de VK voor jaar n + 20% van de VK voor jaar n-1

²² Uitgaven die niet onder hoofdstuk 11 01 van de betrokken titel 11 vallen.

²³ Uitgaven in het kader van artikel 11 01 04 van titel 11.

²⁴ Uitgaven in het kader van hoofdstuk 11 01, met uitzondering van de artikelen 11 01 04 en 11 01 05.

Medefinanciering

Indien het voorstel door lidstaten of uit andere bronnen (geef aan welke) wordt medegefinancierd, geef dan een raming daarvan in de onderstaande tabel (voeg extra rijen toe indien de medefinanciering uit meer dan een bron afkomstig is):

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Medefinancieringsbron		2009	2010	2011	2012	2013	Totaal
De lidstaten hebben 50% van hun nationale programma's gefinancierd	f	41,535	45,364	45,364	47,254	49,146	228,663
TOTAAL VK inclusief medefinanciering	a+c+d +e+f	97,218	106,147	105,997	110,361	114,729	534,452

4.1.2 Verenigbaarheid met de financiële programmering

- Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.
- Het voorstel vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten.
- Het voorstel vergt wellicht toepassing van de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord²⁵ (flexibiliteitsinstrument of herziening van de financiële vooruitzichten).

4.1.3 Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- Het voorstel heeft de volgende financiële gevolgen voor de ontvangsten:

in miljoenen euro's (tot op 1 decimaal)

Begrotings onderdeel	Ontvangsten	Vóór de actie [jaar n-1]	Situatie na de actie							
			[jaar n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] ₂₆		
	a) Ontvangsten in absolute bedragen									
	b) Verschil in Δ ontvangsten									

(Vermeld elk betrokken begrotingsonderdeel; voeg extra rijen toe wanneer er gevolgen zijn voor meer dan een begrotingsonderdeel.)

²⁵ Zie de punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

²⁶ Voeg zo nodig extra kolommen toe (wanneer de duur van de actie langer is dan 6 jaar).

- 4.2 Personele middelen in voltijdequivalenten (VTE; ambtenaren, tijdelijk en extern personeel) – zie punt 8.2.1.

Jaarlijkse behoeften	2009	2010	2011	2012	2013
Totale personele middelen	8,7	8,7	8,7	8,7	8,7

5. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

5.1 Behoeftte waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

Met het voorstel van de Commissie voor een nieuwe verordening van de Raad inzake gegevensverzameling in de visserijsector wordt beoogd sterk geïntegreerde regionale bemonsteringsprogramma's voor de lange termijn te ontwikkelen, voor zowel biologische, economische, milieu- als sociale gegevens. Deze herziene verordening inzake gegevensverzameling is bedoeld om tegemoet te komen aan de nieuwe vragen die voortvloeien uit de noodzaak om over te schakelen op visserijbeheer (d.w.z. vlootbeheer en beheer per gebied, in plaats van beheer per visbestand) en op een milieugerichte aanpak van dat visserijbeheer. Een belangrijke vernieuwing in het voorstel is dat daarin is opgenomen dat milieugegevens worden verzameld, met als voornaamste bedoeling om de impact van de visserijactiviteit op het mariene ecosysteem in het oog te houden.

Het nieuwe gegevensverzamelingsstelsel bestrijkt het hele proces, van de verzameling van de gegevens in de havens of op zee tot en met het gebruik ervan door de eindgebruikers (voornamelijk de wetenschappelijke gemeenschap en adviesorganen).

De kwaliteitscontrole en de validering van de verzamelde gegevens is bijzonder belangrijk. De Commissie is van mening dat de financiële bijdrage van de Gemeenschap aan voorwaarden inzake kwaliteitscontrole en naleving van de overeengekomen kwaliteitscriteria moet worden gebonden. Bijgevolg heeft de Commissie een financiële boete ingesteld voor niet-naleving en slechte kwaliteit van de nationale programma's.

De verbetering van de toegang tot de gegevens en het gebruik daarvan, met inbegrip van de toegang tot aanvullende gegevensreeksen, zoals de gegevens van het satellietvolgsysteem voor vissersvaartuigen (VMS), worden ook zeer belangrijk geacht. Hiertoe zijn nieuwe regels opgesteld, alsmede regels over het gebruik van gegevens om de belangen van de verstrekkers van de gegevens te beschermen.

Vereenvoudiging van de procedures is een belangrijk doel, aangezien de nationale programma's voortaan voor een periode van 3 jaar gelden; de lidstaten moeten echter de mogelijkheid krijgen om zo nodig wijzigingen aan te brengen (bijvoorbeeld om rekening te houden met toegenomen internationale coördinatie). Meerjarenplanning zal de administratieve lasten voor alle betrokken partijen verlichten.

- 5.2 Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie

Dit nieuwe voorstel inzake gegevensverzameling en wetenschappelijk advies maakt integrerend deel uit van het gemeenschappelijk visserijbeleid en is derhalve opgenomen in rubriek 2 van de nieuwe financiële vooruitzichten. Het voorstel is onmisbaar voor de uitvoering van een doeltreffend beleid voor duurzaam beheer van visbestanden onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de Gemeenschap. Het is een van de uitkomsten van de besluiten die de Raad in december 2002 heeft goedgekeurd in het kader van de hervorming van het GVB.

5.3 Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM

Het lag niet in de bedoeling van DG FISH wijzigingen aan te brengen in de doelstellingen, de beginselen of de besluitvormingsregels op dit gebied, waarvoor de Gemeenschap financiële steun zal verlenen. Die doelstellingen, beginselen en regels zijn vastgesteld in het kader van de financiële vooruitzichten. Over mogelijke beleidsopties werd reeds nagedacht in het kader van de hervorming van het GVB van 2002.

De bestaande financiële bijdrage moet evenwel worden verhoogd om een duurzaam beheer van de visbestanden - het doel dat met de hervorming van het GVB wordt beoogd - mogelijk te maken.

5.3.1. Op het gebied van gegevensverzameling wordt de toename van de begroting ingegeven door de noodzaak de huidige programma's met milieugegevens over de impact van de visserij op het mariene ecosysteem uit te breiden. Door de komende uitbreiding moet het GVB bovendien in een heel nieuw gebied worden toegepast, namelijk de Zwarte Zee. Dit vergt extra inzet en steun van de Gemeenschap (hiervoor is een toename van de kredieten met 4 miljoen euro tegen 2013 gepland).

Bovendien is het belangrijk dat er meer economische en milieugegevens worden verzameld, zodat beter rekening kan worden gehouden met de sociaaleconomische impact van beheersbeslissingen (hiervoor is een geleidelijke toename van de kredieten tot 10 miljoen euro in 2013 gepland).

Door de sterkere nadruk op de milieuproblematiek en de toepassing van een ecosysteemgerichte aanpak moeten nieuwe gegevens worden verzameld, bijvoorbeeld voor de raming van de bijvangsten en de teruggegooiden hoeveelheden. Daarvoor zijn zeer kostbare bemonsteringsprogramma's nodig met waarnemers die aan boord gaan (hiervoor is een geleidelijke toename van de kredieten tot 5 miljoen euro gepland).

Doelstelling

Uitvoering en verbetering van het rechtskader met betrekking tot het verzamelen van basisgegevens over de visserij, met als doel bij te dragen tot het creëren van een degelijke wetenschappelijke basis voor de uitvoering van het GVB en te zorgen voor een beter langetermijntoezicht op de impact van de beheersmaatregelen op de visbestanden, het mariene milieu en de prestaties van de visserijsector.

Indicatoren

- meer en betere beoordelingen van de visbestanden met betrekking tot de impact van de visserij op het mariene milieu en sociaaleconomische aangelegenheden;
- opstelling van gecoördineerde regionale programma's voor gegevensverzameling, waarbij een beroep wordt gedaan op regionale adviesraden;
- mate van inachtneming van de financiële en administratieve voorschriften, met inbegrip van de termijnen voor de vastleggingen en de betalingen.

Verwachte resultaten

- een betere aanpak van het visserijbeheer (vlootbeheer en beheer per gebied, in plaats van beheer per visbestand);
- ondersteuning van de overschakeling naar een ecosysteemgerichte aanpak van het visserijbeheer;
- bevordering van de totstandbrenging van een meer regionale dimensie van het visserijbeheer;
- betere kwaliteit en validering van de gegevens die bij het visserijbeheer worden gebruikt;
- betere toegang tot de gegevens en betere uitwisseling ervan;
- bevordering van de vereenvoudiging van het kader voor de gegevensverzameling.

5.3.2 Op het gebied van wetenschappelijk advies is door de hervorming van het GVB meer nadruk komen te liggen op de gemengde aanpak dan op de aanpak per visbestand. Hierdoor is een aanzienlijk toegenomen vraag naar visserijadvies ontstaan.

Deze maatregel zal pas met ingang van 2007 volledig ten uitvoer worden gelegd, door het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij te versterken, onafhankelijke deskundigen te raadplegen over specifieke onderwerpen en contracten te sluiten met nationale onderzoeksinstituten.

Doelstellingen

- specifieke studies met betrekking tot de activiteiten die zijn omschreven in Beschikking 439/2000 van de Raad;
- het bereiken, na overleg met de lidstaten en de belanghebbenden, van een overeenkomst met de ICES en het WTECV over een nieuwe adviescyclus met vroegere adviesverstrekking.

Indicatoren

- verbetering van de kwaliteit van het wetenschappelijke advies over de impact van de visserij op het mariene milieu en sociaaleconomische aangelegenheden;
- advies over een groter aantal visbestanden;
- mate van inachtneming van de financiële en administratieve voorschriften, met inbegrip van de termijnen voor de vastleggingen en de betalingen.

Verwachte resultaten

- betere wetenschappelijke ondersteuning van de effectbeoordeling van de voorstellen dankzij een grotere kennis van de ecologische, economische en sociale aspecten van de visserij;
- ondersteuning van de overschakeling naar een ecosysteemgerichte aanpak van het visserijbeheer.

5.4 Wijze van uitvoering (indicatief)

Voor de uitvoering van de actie gekozen methode(n)²⁷:

- Gecentraliseerd beheer
- rechtstreeks door de Commissie
- gedelegeerd aan:
 - uitvoerende agentschappen
 - door de Gemeenschappen opgerichte organen als bedoeld in artikel 185 van het Financieel Reglement
 - nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbaredienstverleningstaak
- Gedeeld of gedecentraliseerd beheer
 - met lidstaten
 - met derde landen
- Gezamenlijk beheer met internationale organisaties (geef aan welke)

6. TOEZICHT EN EVALUATIE

6.1 Toezicht

De op grond van deze verordening gefinancierde acties zullen regelmatig worden gecontroleerd. De Commissie zorgt voor een regelmatige, onafhankelijke en externe evaluatie van het gefinancierde acties.

6.2 Evaluatie

6.2.1 Effectbeoordeling

Verordening (EG) nr. 861/2006 (over de periode 2007-2013) ging vergezeld van een effectbeoordeling op basis van een diepgaande analyse in het kader van de GVB-hervorming. Het doel van die verordening was om een rechtsgrond te creëren voor de voortzetting van de communautaire financiering voor de ondersteuning, na 31 december 2006, van de doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) op het gebied van de instandhouding, de gegevensverzameling en het wetenschappelijke advies. Ook wordt met die verordening gestreefd naar een

²⁷ Verstrek, indien meer dan een methode wordt aangekruist, extra informatie onder Opmerkingen.

transparant, duidelijk en vereenvoudigd kader voor de uitvoering van de communautaire financiële maatregelen.

6.3.1 Vorm en frequentie van toekomstige evaluaties

De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad de volgende documenten in:

- uiterlijk op 31 maart, een tussentijds evaluatieverslag over de behaalde resultaten en de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van de uit hoofde van deze verordening gefinancierde acties;
- uiterlijk op 30 augustus 2012, een mededeling over de voortzetting van de uit hoofde van deze verordening gefinancierde acties;
- uiterlijk op 31 december 2014, een verslag over de evaluatie achteraf.

7. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De Commissie zorgt er bij de uitvoering van de uit hoofde van deze verordening gefinancierde acties voor dat de financiële belangen van de Gemeenschap worden beschermd door preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere illegale activiteiten te nemen, doeltreffende controles te verrichten en onverschuldigd betaalde bedragen terug te vorderen, en door indien er onregelmatigheden worden geconstateerd, doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties op te leggen overeenkomstig de Verordeningen (EG, Euratom) nr. 2988/95 en (Euratom, EG) nr. 2185/96 en Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad.

Voor in het kader van deze verordening gefinancierde communautaire acties wordt onder het in artikel 1, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 vermelde begrip “onregelmatigheid” elke inbreuk op het Gemeenschapsrecht of elke schending van een contractuele verplichting verstaan die bestaat in een handeling of een nalatigheid van een marktdeelnemer waardoor de algemene begroting van de Gemeenschappen of de door de Gemeenschappen beheerde begrotingen worden of zouden kunnen worden benadeeld door een onverschuldigde uitgave.

De Commissie vermindert de voor een actie toegekende financiering, schorst de uitbetaling ervan of vordert deze terug indien zij onregelmatigheden vaststelt, met inbegrip van de niet-naleving van de bepalingen van deze verordening of van de individuele beschikking of het contract of de overeenkomst waarbij de financiële steun in kwestie werd toegekend, of indien aan het licht komt dat, zonder dat de Commissie daarvoor om toestemming werd verzocht, de actie werd gewijzigd op een manier die in strijd is met de aard of de uitvoeringsvoorwaarden van de gefinancierde acties.

Bovendien mogen ambtenaren van de Commissie en van de Rekenkamer, of hun vertegenwoordigers, tot drie jaar na de laatste betaling door de Commissie op ieder moment controles ter plaatse uitvoeren bij acties die op grond van deze verordening worden gefinancierd, onverminderd de controles die door de lidstaten worden uitgevoerd overeenkomstig de nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen. Hiertoe moeten alle daarmee verband houdende documenten gedurende die periode door de begunstigden ter beschikking worden gehouden.

De Commissie kan de lidstaten ook verzoeken controles ter plaatse te verrichten. Ambtenaren van de Commissie en van de Rekenkamer, of hun vertegenwoordigers, kunnen aan dergelijke controles deelnemen. Onverschuldigd betaalde bedragen moeten aan de Commissie worden terugbetaald. Over niet tijdig terugbetaalde bedragen wordt volgens de voorwaarden van het Financieel Reglement rente aangerekend.

8. MIDDELEN

8.1 Financiële kosten van de doelstellingen van het voorstel

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

(Vermeld de doelstellingen, acties en outputs)	2009		2010		2011		2012		2013		Totaal
	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	
11.07.01 "Verzameling van basisgegevens"											
Nationale programma's		41,535		45,364		45,364		47,254		49,146	228,663
Studies (tot 15%)		7,330		8,005		8,005		8,339		8,673	40,352
11.07.02 "Verbetering van wetenschappelijk advies"		5,550		5,996		5,996		6,246		6,496	30,284
TOTALE KOSTEN		54,415		59,365		59,365		61,839		64,315	299,299

8.2 Administratieve uitgaven

De behoeften aan personele en administratieve middelen zullen worden gedekt met de kredieten die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure aan het behorende DG worden toegewezen.

8.2.1 Aantal en soort personeelsleden

Soort post		2009	2010	2011	2012	2013
Ambtenaren of tijdelijk personeel ²⁸ (11 01 01)	A*/AD	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7
	B*, C*/AST	5	5	5	5	5
Uit art. 11 01 02 gefinancierd personeel ²⁹						
Uit art. XX 01 04/05 gefinancierd ander personeel ³⁰						
TOTAAL		8,7	8,7	8,7	8,7	8,7

8.2.2 Omschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien

- Tenuitvoerleggen van de verordening betreffende de verzameling van basisgegevens die nodig zijn voor de ondersteuning van het GVB. Onderhandelen over en volgen van de wetenschappelijke aspecten van de nationale programma's op het gebied van gegevensverzameling en biologische studies; deelnemen aan de voorbereidende werkzaamheden voor de opstelling van regelgeving over gegevensverzameling; organiseren van en deelnemen aan de beoordeling van de voorstellen die worden ontvangen in reactie op de betrokken oproepen tot het indienen van voorstellen of in het kader van aanbestedingen, en helpen bij het uitstippelen van de richting die het visserij- en aquacultuuronderzoek in de EU moet uitgaan
- Voorbereiden, onderhandelen over en volgen van administratieve en financiële aspecten van studies en nationale programma's voor gegevensverzameling; controle ter plaatse van de financiële aspecten van deze contracten
- IT-ondersteuning en secretariaat
- Operationele verificatie van de bestanden
- Autorisatie van de betalingen

²⁸ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

²⁹ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

³⁰ Waarvan de kosten door het referentiebedrag worden gedekt.

8.2.3 Herkomst van het (statutaire) personeel

- Posten die momenteel zijn toegewezen aan het beheer van het te vervangen of te verlengen programma
- Posten die al zijn toegewezen in het kader van de JBS/VOB-procedure voor jaar n
- Posten waarom in het kader van de volgende JBS/VOB-procedure zal worden gevraagd
- Bestaande posten binnen de beherende dienst die worden heringedeeld (interne herindeling)
- Posten die voor jaar n nodig zijn maar die in het kader van de JBS/VOB-procedure voor dat jaar nog niet zijn toegewezen

8.2.4 Andere administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag (110104030 – Uitgaven voor administratief beheer)

EUR

Begrotingsonderdeel	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAAL
11 010403						
1 Technische en administratieve bijstand (inclusief bijbehorende personeels-uitgaven)						
Evaluatie van de nationale programma's door extern consultant	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	500.000
Evaluatie van het programma van de Gemeenschap		150.000				
Totaal Technische en administratieve bijstand	100.000	250.000	100.000	100.000	100.000	650.000

8.2.5 Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

EUR

Soort personeel	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAAL
Ambtenaren en tijdelijk personeel (11 01 01)	1.017.900	1.017.900	1.017.900	1.017.900	1.017.900	5.089.500
Uit art. 11 01 02 gefinancierd personeel (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, personeel op contractbasis, enz.) (vermeld begrotingsonderdeel)						
Totaal Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)	1.017.900	1.017.900	1.017.900	1.017.900	1.017.900	5.089.500

Berekening – Ambtenaren en tijdelijke functionarissen

Verwijs zo nodig naar punt 8.2.1

Berekening = 117 000 euro per post

Berekening – Uit artikel XX 01 02 gefinancierd personeel

Verwijs zo nodig naar punt 8.2.1

	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAAL
Dienstreizen 11.010211	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	500.000
Conferenties en vergaderingen	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	250.000
Comités ³¹						
Studies en adviezen						
Informatiesystemen						
2 Totaal Andere beheersuitgaven (11 01 02 11)	150.000	150.000	150.000	150.000	150.000	750.000
3 Andere uitgaven van administratieve aard (vermeld welke en verwijs naar het begrotingsonderdeel)						
Totaal Andere administratieve uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen	150.000	150.000	150.000	150.000	150.000	750.000

Berekening - Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

³¹ Vermeld het soort comité en de groep waartoe het behoort.