

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 30.11.2009
COM(2009)662 definitief

Gewijzigd voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer ten aanzien van het meerjarig financieel kader: Financiering van projecten op energiegebied in het kader van het Europees economisch herstelplan

TOELICHTING

1. INLEIDING

Op de dialoogbijeenkomst van 2 april 2009 hebben het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeenstemming bereikt over de financiering, in het kader van het Europees economisch herstelplan¹, van projecten op het gebied van energie en breedbandinternet in plattelandsgebieden en inzake activiteiten met betrekking tot de "nieuwe uitdagingen" die zijn omschreven in het kader van de "check-up" van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

Het pakket, dat een extra stimulans wil bieden voor de economie en voor de verbetering van de energiezekerheid, belooft, in huidige prijzen, 5 miljard EUR:

- 3 980 miljoen EUR wordt beschikbaar gesteld voor de financiering van energieprojecten onder rubriek 1a van het financieel kader: 2 miljard EUR in 2009 en 1 980 miljoen EUR in 2010;
- voorts wordt in het kader van rubriek 2 een bedrag van 1 020 miljoen EUR beschikbaar gesteld voor de ontwikkeling van breedbandinternet in plattelandsgebieden en de intensivering van de activiteiten met betrekking tot de "nieuwe uitdagingen" zoals die zijn omschreven in het kader van de "check-up" van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

Op basis van deze overeenkomst en het gewijzigde voorstel van de Commissie van 8 april 2009² hebben het Europees Parlement en de Raad op 6 mei 2009 een besluit³ tot herziening van het financieel kader 2007-2013 vastgesteld. Het maximum voor vastleggingskredieten onder rubriek 1a voor 2009 werd verhoogd met een bedrag van 2 miljard EUR voor de financiering van energieprojecten ter ondersteuning van het economisch herstel. Deze stijging werd volledig gecompenseerd door het maximum voor vastleggingskredieten onder rubriek 2 voor 2009 met hetzelfde bedrag te verlagen. De maxima voor betalingskredieten voor de jaren 2009-2013 werden dienovereenkomstig aangepast. In samenhang met dit besluit werd binnen de begroting 2009 een bedrag van 600 miljoen EUR ter beschikking gesteld voor breedbandinternet in plattelandsgebieden en activiteiten met betrekking tot de "nieuwe uitdagingen".

Op grond van de overeenkomst van 2 april 2009 wordt het resterende bedrag (1 980 miljoen EUR voor energie en 420 miljoen EUR voor de ontwikkeling van breedbandinternet in plattelandsgebieden en de intensivering van de activiteiten met betrekking tot de "nieuwe uitdagingen" zoals die zijn omschreven in het kader van de "check-up" van het GLB) "tijdens de overlegprocedure voor de begroting 2010 gefinancierd met behulp van een compensatiemechanisme door alle in het rechtskader opgenomen begrotingsmiddelen te benutten en zal het zo nodig uiterlijk tijdens de overlegprocedure voor de begroting 2011 worden aangevuld."

Op 27 oktober 2009 heeft de Commissie een voorstel ingediend om op basis van de hierboven vermelde overeenkomst het resterende bedrag te "compenseren"⁴. In dit gewijzigd voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad wordt rekening gehouden met de

¹ COM(2008) 859 definitief/2.

² COM(2009) 171 definitief.

³ PB L 132 van 29.5.2009, blz. 8.

⁴ COM(2009) 600.

definitieve uitvoeringsgegevens van ELGF-maatregelen onder rubriek 2, die niet beschikbaar waren toen de Commissie haar oorspronkelijke voorstel opstelde, alsook met de resultaten van de dialoogbijeenkomst van 18 november 2009.

Bijgevolg stelt de Commissie voor het financieel kader te herzien om het maximum aan vastleggingskredieten van rubriek 1a voor 2010 te verhogen met een bedrag van 1 779 miljoen EUR. Voorts worden bedragen beschikbaar gesteld ten belope van 120 miljoen EUR door een beroep te doen op het flexibiliteitsinstrument overeenkomstig punt 27 van het Interinstitutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer en van 81 miljoen EUR door de niet-toegewezen marge te benutten onder het maximum aan vastleggingskredieten voor rubriek 1a voor 2010. Hierdoor kan het volledige resterende bedrag van 1 980 miljoen EUR ter beschikking worden gesteld voor energieprojecten in het kader van het Europees economisch herstelplan zoals tussen de drie instellingen is overeengekomen. Daarnaast zal een bedrag van 420 miljoen EUR binnen de begroting 2010 ter beschikking worden gesteld voor breedbandinternet in plattelandsgebieden en activiteiten met betrekking tot de "nieuwe uitdagingen".

2. MOGELIJKE HERSCHIKKING VAN DE UITGAVEN ONDER HET MAXIMUM VAN RUBRIEK 1A

De beschikbare marge van 3 miljoen EUR onder het maximum voor vastleggingskredieten van rubriek 1a voor 2009 zal ter beschikking worden gesteld voor de financiering van het Europees economisch herstelplan. Overeenkomstig punt 23 van het Interinstitutioneel Akkoord waarin wordt omschreven hoe de mogelijkheden worden onderzocht om kredieten te herschikken vooraleer het maximum wordt herzien, zijn de drie instellingen op de bovenvermelde dialoogbijeenkomst overeengekomen dat 81 miljoen EUR van de niet-toegewezen marge voor 2010 in het voorontwerp van begroting van de Commissie zal worden benut voor de financiering van de energieprojecten in het kader van het Europees economisch herstelplan. Dit is in overeenstemming met de verklaring van 2 april 2009 waarin wordt bepaald dat "het compensatiemechanisme de financiële middelen voor de programma's waarvoor de medebeslissingsprocedure geldt en de jaarlijkse begrotingsprocedure onverlet laat".

3. OVERDRACHT VAN DE ENE RUBRIEK NAAR DE ANDERE

Conform punt 23, tweede alinea, van het Interinstitutioneel Akkoord en de overeenkomst van 2 april 2009 zijn de instellingen op de dialoogbijeenkomst van 19 november 2009 overeengekomen de verhoging van het maximum aan vastleggingskredieten in rubriek 1a als volgt te compenseren:

Vastleggingskredieten: overschrijvingen van rubriek 1b

Onder het maximum voor 2009 blijft een marge van 1 miljoen EUR en onder de marge aan vastleggingskredieten voor rubriek 1b voor 2010 blijft een marge van 6 miljoen EUR wegens onbenutte technische bijstand. Er is overeengekomen deze bedragen te benutten voor de financiering van energieprojecten in het kader van het Europees economisch herstelplan. De Commissie bevestigt dat de marge voor vastleggingskredieten in 2010 onder subrubriek 1b uitsluitend voortvloeit uit de herbeoordeling van de behoeften aan technische bijstand op initiatief en/of voor rekening van de Commissie als bepaald in artikel 45 van Verordening

(EG) nr. 1083/2006 van de Raad. Derhalve heeft dit geen gevolgen voor de programmering of de vastleggingen voor de operationele programma's.

Vastleggingskredieten: overschrijvingen van rubriek 2

Het definitieve resterende bedrag onder het uitgavenmaximum voor vastleggingskredieten onder rubriek 2 voor 2009 bedraagt 1 036 miljoen EUR. Dit bedrag omvat 34 miljoen EUR als gevolg van onderbesteding voor visserijprogramma's die zijn opgenomen in gewijzigde begroting nr. 10/2009.

Voorts kunnen 250 miljoen EUR aan kredieten van de begroting 2009 voor plattelandontwikkeling en 20 miljoen EUR voor klimaatverandering niet worden gebruikt omdat er geen rechtsgrondslag is.

Omdat het landbouwjaar nu afgesloten is, werd voorgesteld om de resterende marge voor 2009 en de ongebruikte kredieten van rubriek 2 beschikbaar te stellen voor de energieprojecten van het onder rubriek 1a te financieren Europees economisch herstelplan.

De oorspronkelijke marge onder het uitgavenmaximum voor vastleggingskredieten van rubriek 2 voor 2010 bedraagt 1 083 miljoen EUR na de tweede lezing van de begroting 2010 door de Raad.

De Commissie stelt voor deze marge te gebruiken om

- in rubriek 2 een bedrag van 420 miljoen EUR beschikbaar te stellen voor de ontwikkeling van breedbandinternet in plattelandgebieden en de intensivering van de activiteiten met betrekking tot de "nieuwe uitdagingen" zoals die zijn omschreven in het kader van de "check-up";
- daarnaast nog eens 158 miljoen EUR beschikbaar te stellen voor energieprojecten van rubriek 1a.

Daarna blijft er onder het uitgavenmaximum voor 2010 een marge van 505 miljoen EUR over voor landbouw. In elk geval heeft de Commissie alle passende maatregelen genomen om ervoor te zorgen dat de besluiten die zijn genomen met betrekking tot de uitgaven voor het GLB en de financiering ervan, met inbegrip van de overeenkomst over de "check-up" van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, worden nageleefd.

Vastleggingskredieten: overschrijvingen van rubriek 3a

Onder het maximum aan vastleggingskredieten voor rubriek 3a voor 2009 blijft er een bruikbare marge van 5 miljoen EUR. Aangezien het begrotingsjaar bijna voorbij is en niet is voorzien in een andere benutting van dit resterende bedrag, is overeengekomen dat het ook zal bijdragen tot de financiering van de energieprojecten in het kader van het Europees economisch herstelplan.

Vastleggingskredieten: overschrijvingen van rubriek 5

De marge onder de uitgavenmaxima van rubriek 5 (Administratie) bedraagt 174 miljoen EUR in 2009 (inclusief een verhoging van de marge met 98 miljoen EUR wegens onderbesteding in de begrotingen van de Commissie, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het

Comité van de Regio's, beschikbaar gesteld bij gewijzigde begroting nr. 10/2009). Voor 2010 werd overeengekomen een marge van 72 miljoen EUR te behouden nadat was rekening gehouden met door het Europees Parlement in eerste lezing aangenomen amendementen en de voorgestelde nota van wijzigingen nr. 3/2010. Een deel van deze marge zou nodig kunnen zijn ter dekking van extra behoeften in verband met de inwerkingtreding van het Lissabonverdrag. Hiermee rekening houdende, wordt voorgesteld een bedrag van 300 miljoen EUR (174 miljoen EUR van de marge 2009 en 126 miljoen EUR van de marge 2010) beschikbaar te stellen voor de financiering van de energieprojecten in het kader van het Europees economisch herstelplan.

4. BETALINGSKREDIETEN

Volgens punt 23, vierde alinea, van het Interinstitutioneel Akkoord moet bij een herziening een juiste verhouding tussen vastleggingskredieten en betalingen worden gehandhaafd. De jaarlijkse maxima voor betalingskredieten moeten worden gewijzigd uitgaande van de geraamde betalingsprofielen voor de aanvullende vastleggingen onder rubriek 1a en de vermindering van de betalingen die overeenstemt met de vermindering van de vastleggingskredieten voor rubrieken 1b, 2 en 5 in 2009 en 2010.

5. SAMENVATTING EN CONCLUSIE

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de voorgestelde wijzigingen van de maxima voor vastleggings- en betalingskredieten in het financieel kader. Deze bedragen zijn uitgedrukt in lopende prijzen:

Vastleggingskredieten (in miljoen EUR)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2007-2013
1a. Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid			-3	1.779				1.776
1b. Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid			-1	-6				-7
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen			-1.306	-158				-1.464
3a. Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid			-5					-5
3b. Burgerschap								0
4. De EU als mondiale partner								0
5. Administratie			-174	-126				-300
6. Compensaties								0
Totaal wijziging vastleggingskredieten	0	0	-1.489	1.489	0	0	0	0
Totaal wijziging betalingskredieten		0	-1.489	134	381	504	470	0

Over het geheel genomen zal de herziening neutraal zijn voor de algemene maxima voor vastleggings- en betalingskredieten uitgedrukt in huidige prijzen.

De hierboven uiteengezette wijzigingen resulteren in de hierna volgende tabel in lopende prijzen.

De formele beslissing inzake de herziening van het financieel kader dient te verwijzen naar de in het Interinstitutioneel Akkoord overeengekomen basistabel, die in constante prijzen van 2004 is uitgedrukt. De bedragen die in huidige prijzen zijn uitgedrukt, moeten derhalve met behulp van een vaste deflator van 2 % per jaar worden omgerekend naar de prijzen van 2004, overeenkomstig punt 16 van het Interinstitutioneel Akkoord.

FINANCIEEL KADER 2007-2013: TWEEDE HERZIENING VOOR HET EUROPEES ECONOMISCH HERSTELPLAN

(in miljoen EUR - lopende prijzen)

VASTLEGGINGSKREDIETEN	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal 2007-2013
1. Duurzame groei	53.979	57.653	61.696	63.555	63.638	66.628	69.621	436.770
1a Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	8.918	10.386	13.269	14.167	12.987	14.203	15.433	89.363
1b Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid	45.061	47.267	48.427	49.388	50.651	52.425	54.188	347.407
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen	55.143	59.193	56.333	59.955	60.338	60.810	61.289	413.061
waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betaling	45.759	46.217	46.679	47.146	47.617	48.093	48.574	330.085
3. Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	1.273	1.362	1.518	1.693	1.889	2.105	2.376	12.216
3a Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	637	747	867	1.025	1.206	1.406	1.661	7.549
3b Burgerschap	636	615	651	668	683	699	715	4.667
4. De EU als mondiale partner	6.578	7.002	7.440	7.893	8.430	8.997	9.595	55.935
5. Administratie ⁽¹⁾	7.039	7.380	7.525	7.882	8.334	8.670	9.095	55.925
6. Compensaties	445	207	210					862
TOTAAL VOOR VASTLEGGINGSKREDIETEN	124.457	132.797	134.722	140.978	142.629	147.210	151.976	974.769
als percentage van bni	1,02%	1,08%	1,13%	1,16%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%

TOTAAL VOOR BETALINGSKREDIETEN	122.190	129.681	122.369	133.639	133.833	140.704	142.878	925.294
als percentage van bni	1,00%	1,05%	1,03%	1,10%	1,06%	1,07%	1,05%	1,05%
Beschikbare ruimte	0,24%	0,19%	0,21%	0,14%	0,18%	0,17%	0,19%	0,19%
Maximumbedrag eigen middelen als percentage van bni	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) De in het maximumbedrag van deze rubriek opgenomen uitgaven voor pensioenen zijn exclusief de personeelsbijdragen aan de pensioenregeling, ten bedrage van maximaal 500 miljoen EUR in prijzen van 2004 voor de periode 2007-2013.

Gewijzigd voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer ten aanzien van het meerjarig financieel kader - Financiering van projecten op energiegebied in het kader van het Europees economisch herstelplan

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer⁵, en met name op punt 21, punt 22, eerste en tweede alinea, en punt 23 daarvan,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op de dialoogbijeenkomst van 18 november 2009 hebben het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeenstemming bereikt over de aanvullende financiering, in het kader van het Europees economisch herstelplan, van projecten op het gebied van energie en breedbandinternet, alsook voor de intensivering van de maatregelen die betrekking hebben op de "nieuwe uitdagingen" die in het kader van de evaluatie van de tussentijdse hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid van 2003 (de zogeheten "check-up") zijn vastgesteld⁶. Voor de financiering is een herziening vereist van het financiële meerjarenkader 2007-2013 overeenkomstig de punten 21, 22, en 23 van het Interinstitutioneel Akkoord, om voor het jaar 2010 het maximum voor vastleggingskredieten onder subrubriek 1a te verhogen met een bedrag van 1 779 miljoen EUR in lopende prijzen.
- (2) De verhoging van het maximum voor subrubriek 1a voor het jaar 2010 zal volledig gecompenseerd worden door de maxima voor vastleggingskredieten onder rubrieken 1a, 1b, 2, 3a en 5 voor 2009 alsook de maxima voor vastleggingskredieten onder de rubrieken 1b, 2 en 5 voor 2010 te verlagen.
- (3) Om een goede verhouding tussen vastleggingen en betalingen te handhaven, worden de jaarlijkse maxima voor betalingskredieten aangepast. De aanpassing zal neutraal zijn.

⁵ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

⁶ COM(2008) 800, COM(2008) 859, COM(2009) 171, en PB L 132 van 29.5.2009, blz. 8.

- (4) Bijlage I bij het Interinstitutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer moet dienovereenkomstig worden gewijzigd⁷,

BESLUITEN:

Enig artikel

Bijlage I bij het Interinstitutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer wordt vervangen door de bijlage bij dit besluit.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad
Algirdas SEMETA
Lid van de Commissie

⁷ Te dien einde zijn uit bovenstaande overeenkomst resulterende cijfers omgerekend naar het prijsniveau van 2004.

FINANCIËEL KADER 2007-2013

(in miljoen EUR - constante prijzen 2004)

VASTLEGGINGSKREDIETEN	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totaal 2007-2013
1. Duurzame groei	50.865	53.262	55.879	56.435	55.400	56.866	58.256	386.963
1a Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	8.404	9.595	12.018	12.580	11.306	12.122	12.914	78.939
1b Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid	42.461	43.667	43.861	43.855	44.094	44.744	45.342	308.024
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	51.962	54.685	51.023	53.238	52.528	51.901	51.284	366.621
	43.120	42.697	42.279	41.864	41.453	41.047	40.645	293.105
3. Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	1.199	1.258	1.375	1.503	1.645	1.797	1.988	10.765
3a Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	600	690	785	910	1.050	1.200	1.390	6.625
3b Burgerschap	599	568	590	593	595	597	598	4.140
4. De EU als mondiale partner	6.199	6.469	6.739	7.009	7.339	7.679	8.029	49.463
5. Administratie ⁽¹⁾	6.633	6.818	6.816	6.999	7.255	7.400	7.610	49.531
6. Compensaties	419	191	190					800
TOTAAL VOOR VASTLEGGINGSKREDIETEN	117.277	122.683	122.022	125.184	124.167	125.643	127.167	864.143
als percentage van bni	1,08%	1,09%	1,06%	1,06%	1,03%	1,02%	1,01%	1,048%

TOTAAL VOOR BETALINGSKREDIETEN	115.142	119.805	110.833	118.668	116.510	120.090	119.554	820.602
als percentage van bni	1,06%	1,06%	0,96%	1,00%	0,97%	0,98%	0,95%	1,00%
Beschikbare ruimte	0,18%	0,18%	0,28%	0,24%	0,27%	0,26%	0,29%	0,24%
Maximumbedrag eigen middelen als percentage van bni	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) De in het maximumbedrag van deze rubriek opgenomen uitgaven voor pensioenen zijn exclusief de personeelsbijdragen aan de pensioenregeling, ten bedrage van maximaal 500 miljoen EUR in prijzen van 2004 voor de periode 2007-2013.