

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 6.5.2008  
COM(2008) 240 definitief

2008/0091 (CNS)

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN DE RAAD**

**tot vaststelling van een meerjarenplan voor het haringbestand in het gebied ten westen van Schotland en de visserijen die dat bestand exploiteren**

(door de Commissie ingediend)

## TOELICHTING

### 1) ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- Motivering en doel van het voorstel

Doel van dit voorstel is de vaststelling van een meerjarenplan voor het haringbestand in het gebied ten westen van Schotland en de visserijen die dat bestand exploiteren, teneinde te garanderen dat dat bestand wordt geëxploiteerd in overeenstemming met het nagestreefde doel: een hoge opbrengst garanderen in duurzame omstandigheden op economisch, ecologisch en sociaal gebied.

Uit een wetenschappelijk advies van het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV), gebaseerd op een advies van de Internationale Raad voor het Onderzoek van de Zee (ICES), komt naar voren dat het bestand kan worden beheerd op een wijze die verenigbaar is met een hoge en duurzame opbrengst indien de visserijsterftecófficiënt wordt vastgesteld op 0,25 per jaar wanneer de omvang van het bestand meer bedraagt dan 75 000 ton, en op 0,2 per jaar wanneer de omvang van het bestand begrepen is tussen 75 000 ton en 50 000 ton.

- Algemene context

Bij de herziening van het gemeenschappelijk visserijbeleid in 2002 zijn de Commissie en de Raad overeengekomen om geleidelijk meerjarenplannen en herstelplannen ten uitvoer te leggen voor visserijhulpbronnen die voor de Gemeenschap van belang zijn. Er zijn al plannen vastgesteld voor de meeste kabeljauwbestanden in communautaire wateren, alsook voor twee heek-, twee *Nephrops*- en twee tongbestanden. Voorts is inmiddels ook een plan voor de pladijs- en tongbestanden in de Noordzee aangenomen.

In 2002 waren de lidstaten ook medeondertekenaars van het uitvoeringsplan van de Wereldtop over duurzame ontwikkeling (Johannesburg). Dat uitvoeringsplan omvat een verbintenis om de visserij te beoefenen volgens het principe van de maximale duurzame opbrengst.

Het belangrijkste haringbestand voor de Gemeenschap is dat in de Noordzee. Voor dit bestand geldt sedert 1997 een meerjarige, tussen de Gemeenschap en Noorwegen overeengekomen beheersregeling. De resultaten zijn over het algemeen bevredigend, en het is dan ook passend dat met betrekking tot de exploitatie van het haringbestand in het gebied ten westen van Schotland een soortgelijk meerjarenplan wordt vastgesteld. Het voornemen daartoe is door de Raad bekrachtigd in een verklaring van december 2005, waarbij de Commissie werd verzocht een voorstel uit te werken voor een meerjarig beheersplan voor het haringbestand in de EG- en internationale wateren van de zones Vb en VIb en het noordelijke deel van zone VIa, dat wil zeggen het gebied ten westen van Schotland.

- Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

Verordening (EG) nr. 2371/2002 van de Raad van 20 december 2002 inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid bevat de algemene kaderregeling voor een duurzame exploitatie van de aquatische hulpbronnen en geeft aan in welke situaties de Raad beheersplannen en herstelplannen dient vast te stellen.

- Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU

Het duurzame-ontwikkelingsdoel dat met het voorstel wordt nagestreefd, strookt met het milieubeleid van de Gemeenschap, en in het bijzonder met de elementen van dat beleid die betrekking hebben op de bescherming van natuurlijke habitats en het behoud van natuurlijke hulpbronnen.

## 2) RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

- Raadpleging van belanghebbende partijen

### Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

Het voorstel is gebaseerd op de adviezen van de lidstaten en van de vertegenwoordigers van de belanghebbenden in de regionale adviesraad voor de pelagische bestanden.

De Commissie heeft een non-paper opgesteld dat de belangrijkste elementen bevat die relevant zijn voor het beheer van de haringvisserij in het gebied ten westen van Schotland; met deze elementen moet in het meerjarenplan rekening worden gehouden. Dit document is op 20 juni 2006 aan de regionale adviesraad voor de pelagische bestanden voorgelegd.

### Samenvatting van de reacties en de manier waarop daarmee rekening is gehouden

- Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

### Betrokken wetenschaps- en kennisgebieden

Aan de ICES en het WTECV is wetenschappelijk advies gevraagd over het langetermijnbeheer van de visserij, indien mogelijk. Het advies van de ICES over het langetermijnbeheer en de regels voor de exploitatie van het West-Schotse haringbestand is in oktober 2005 ontvangen en in november 2005 door het WTECV onderschreven. Het voorstel is gebaseerd op de ontvangen adviezen.

### Samenvatting van de ontvangen en gebruikte adviezen

Uit het advies over de toestand van het visbestand in 2007 blijkt dat het bestand enigszins wordt overbevist in verhouding tot de maximale duurzame opbrengst.

De wetenschappelijke instanties pleiten voor exploitatieregels gebaseerd op een methode waarbij de totaal toegestane vangsten (TAC's) voor dit bestand worden vastgesteld op een wijze die verenigbaar is met hoge opbrengsten en duurzame bevissing.

Het orgaan dat de belanghebbenden vertegenwoordigt (de regionale adviesraad voor de pelagische bestanden) heeft in een officieel advies verklaard dat het meerjarenplan moet worden aangenomen mits enkele technische kwesties worden opgelost.

### Wijze waarop het deskundigenadvies beschikbaar is gemaakt voor het publiek

Het advies van de ICES en het WTECV is voor het publiek beschikbaar op hun respectieve websites ([www.ices.dk](http://www.ices.dk) en [fishnet.jrc.it/web/WTECV](http://fishnet.jrc.it/web/WTECV) ).

- Effectbeoordeling

Indien de voorgestelde maatregelen worden uitgevoerd, zal dit resulteren in stabielere TAC's voor dit bestand en een proactieve planning voor de betrokken visserijen vergemakkelijken.

De tenuitvoerlegging van het meerjarenplan zal, in vergelijking met de huidige situatie, geen radicale veranderingen in de visserijsterfte of in de jaarlijkse vangsten teweegbrengen.

### **3) JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL**

- Rechtsgrondslag

Het meerjarenplan bevat bepalingen inzake maatregelen die moeten worden genomen als de omvang van het bestand tot minder dan 75 000 ton zou afnemen. Het is passend dat het meerjarenplan rechtstreeks op artikel 37 van het Verdrag wordt gebaseerd in plaats van op artikel 6 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 van de Raad. De bredere doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid worden gedefinieerd in artikel 2 van het gemeenschappelijk visserijbeleid en behelzen een wijze van exploitatie van de levende aquatische hulpbronnen die voor duurzame omstandigheden op economisch, ecologisch en sociaal gebied zorgt.

- Subsidiariteitsbeginsel

Het voorstel betreft een terrein dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

Het haringbestand in het gebied ten westen van Schotland wordt geëxploiteerd door meerdere lidstaten die daarop historische visrechten kunnen doen gelden. Maatregelen

die door deze lidstaten afzonderlijk worden genomen, zullen niet voldoende zijn om een exploitatie van het haringbestand in overeenstemming met de doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid te garanderen. Daarom is een optreden op communautair niveau noodzakelijk.

De haringvisserij in het gebied ten westen van Schotland is tot nu toe beheerd door middel van TAC's, gecombineerd met technische maatregelen. Uit het advies van de wetenschappelijke instanties, ondersteund door dat van de belanghebbenden, komt naar voren dat een beter beheer mogelijk is als de TAC's in het kader van een meerjarenplan worden vastgesteld.

#### **4) GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Gemeenschap.

#### **5) AANVULLENDE INFORMATIE**

- Toetsings-/herzienings-/uitdovingsclausule

Het voorstel omvat een artikel dat zowel in toetsing als in herziening voorziet.

- Het voorstel nader bekeken

De voorgestelde streefwaarden voor de visserijsterftecoëfficiënten zijn gebaseerd op wetenschappelijk advies van het WTECV en de ICES; bij de vaststelling ervan is uitgegaan de huidige biologische situatie in het gebied ten westen van Schotland. Het voorstel bevat een herzieningsbepaling om ervoor te zorgen dat de streefwaarden voor de visserijsterftecoëfficiënten kunnen worden gewijzigd als zulks in het licht van nieuwe wetenschappelijke gegevens en adviezen wenselijk is.

Het meerjarenplan bevat bepalingen die voorzien in een vierjaarlijkse toetsing om na te gaan hoe goed de beheersregelingen functioneren en of zij hun doel bereiken.

Voorstel voor een

## VERORDENING VAN DE RAAD

**tot vaststelling van een meerjarenplan voor het haringbestand in het gebied ten westen van Schotland en de visserijen die dat bestand exploiteren**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 37,

Gezien het voorstel van de Commissie<sup>1</sup>,

Gezien het advies van het Europees Parlement<sup>2</sup>,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EG) nr. 2371/2002 van 20 december 2002 inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid<sup>3</sup> schrijft voor dat de Gemeenschap, om dat doel te bereiken, de voorzorgsaanpak toepast bij het nemen van maatregelen om de visbestanden te beschermen en in stand te houden, voor een duurzame exploitatie van die bestanden te zorgen en het effect van visserijactiviteiten op de mariene ecosystemen zo gering mogelijk te houden.
- (2) Uit recente wetenschappelijke adviezen van de Internationale Raad voor het Onderzoek van de Zee (ICES) en het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) komt naar voren dat het bestand van de haring (*Clupea harengus*) in de zeeën ten westen van Schotland enigszins wordt overbevist in verhouding tot de maximale duurzame opbrengst.
- (3) Het is passend dat een meerjarenplan wordt opgesteld om ervoor te zorgen dat dit visbestand wordt geëxploiteerd op basis van de maximale duurzame opbrengst en in omstandigheden die in economisch, ecologisch en sociaal opzicht duurzaam zijn.
- (4) Het plan dient gericht te zijn op de geleidelijke tenuitvoerlegging van een op het ecosysteem gebaseerde aanpak van het visserijbeheer en bij te dragen tot doelmatige visserijactiviteiten binnen een economisch levensvatbare en concurrerende visserijsector, daarbij zorgend voor een redelijke levensstandaard voor degenen die

---

<sup>1</sup> PB C [...], blz. [...].

<sup>2</sup> PB C [...], blz. [...].

<sup>3</sup> PB L 358 van 31.12.2002, blz. 59.

van de haringvisserij ten westen van Schotland afhankelijk zijn, en rekening houdend met de belangen van de consument.

- (5) Uit wetenschappelijke adviezen van het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) en de Internationale Raad voor het Onderzoek van de Zee (ICES) komt naar voren dat het haringbestand in de zeeën ten westen van Schotland duurzaam is en een redelijk hoge opbrengst zal opleveren mits het zodanig wordt geëxploiteerd dat de visserijsterfte 0,25 bedraagt bij een bestandsomvang van meer dan 75 000 ton en 0,2 bij een bestandsomvang begrepen tussen 75 000 ton en 50 000 ton.
- (6) Dat advies moet in de praktijk worden vertaald door de vaststelling van een passende methode ter bepaling van de totaal toegestane vangsten (TAC's) voor het haringbestand ten westen van Schotland op een niveau dat verenigbaar is met een passende visserijsterfte op lange termijn, rekening houdend met de omvang van het visbestand.
- (7) Om stabiliteit van de vangstmogelijkheden te waarborgen, dient de verandering van de TAC's ten opzichte van het voorgaande jaar te worden beperkt wanneer de omvang van het bestand meer bedraagt dan 75 000 ton.
- (8) Om ervoor te zorgen dat de bij deze verordening vastgestelde maatregelen worden nageleefd, zijn controlemaatregelen nodig ter aanvulling van die welke zijn vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 1627/94 van de Raad van 27 juni 1994 tot vaststelling van algemene bepalingen inzake speciale visdocumenten<sup>4</sup>, Verordening (EEG) nr. 2847/93 van de Raad van 12 oktober 1993 tot invoering van een controleregeling voor het gemeenschappelijk visserijbeleid<sup>5</sup> en Verordening (EEG) nr. 2807/83 van de Commissie van 22 september 1983 houdende uitvoeringsbepalingen inzake de registratie van gegevens over de visvangst van de lidstaten<sup>6</sup>.
- (9) Het meerjarenplan geldt als beheersplan in de zin van artikel 6 van Verordening (EG) nr. 2371/2002,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

## **HOOFDSTUK I ONDERWERP EN DEFINITIES**

### *Artikel 1*

#### *Onderwerp*

---

<sup>4</sup> PB L 171 van 6.7.1994, blz. 7.

<sup>5</sup> PB L 261 van 20.10.1993, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 806/2003 (PB L 122 van 16.5.2003, blz. 1).

<sup>6</sup> PB L 276 van 10.10.1983, blz. 1.



Bij deze verordening wordt een meerjarenplan vastgesteld voor de visserijen die het West-Schotse bestand van de haring (*Clupea harengus*) exploiteren in de internationale en communautaire wateren van de ICES-zones Vb en VIb alsmede het gedeelte van ICES-zone VIa dat ten westen van 7° W.L. en ten noorden van 55° N.B., of ten oosten van 7° W.L. en ten noorden van 56° N.B. ligt, de Clyde uitgezonderd (hierna gezamenlijk "het gebied ten westen van Schotland" genoemd).

## *Artikel 2*

### **Definities**

1. Voor de toepassing van deze verordening gelden de definities van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 2371/2002.
2. Verder wordt verstaan onder:
  - a) 'de zones van de Internationale Raad voor het Onderzoek van de Zee (ICES-zones)': de zones zoals afgebakend in Verordening (EEG) nr. 3880/91 van de Raad van 17 december 1991 inzake de verstrekking van statistieken van de nominale vangsten van lidstaten die in het noordwestelijke gedeelte van de Atlantische Oceaan vissen<sup>7</sup>;
  - b) 'totaal toegestane vangst (TAC)': de hoeveelheid die in een gegeven jaar van het bestand mag worden gevangen en aangevoerd;
  - c) 'VMS': een satellietvolgsysteem (VMS) dat wordt beheerd overeenkomstig Verordening (EG) nr. 2244/2003 van de Commissie tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen inzake satellietvolgsystemen (VMS)<sup>8</sup>.

## **HOOFDSTUK II DOEL EN STREEFWAARDEN**

### *Artikel 3*

#### **Doel en streefwaarden**

1. Het meerjarenplan garandeert dat het haringbestand in het gebied ten westen van Schotland wordt geëxploiteerd op basis van de maximale duurzame opbrengst.
2. Het in lid 1 omschreven doel wordt bereikt door:
  - a) beperking van de visserijsterftecoëfficiënt tot 0,25 per jaar voor de relevante leeftijdsklassen als de omvang van het paaibestand meer dan 75 000 ton bedraagt;

---

<sup>7</sup> PB L 365 van 31.12.1991, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 448/2005 van de Commissie.

<sup>8</sup> PB L 333 van 20.12.2003, blz. 17.

- b) beperking van de visserijsterftecoëfficiënt tot ten hoogste 0,2 per jaar voor de relevante leeftijdsklassen als de omvang van het paaibestand minder dan 75 000 ton maar meer dan 50 000 ton bedraagt;
  - c) sluiting van de visserij als de omvang van het paaibestand tot minder dan 50 000 ton afneemt.
3. Het in lid 1 omschreven doel wordt bereikt met TAC's die van jaar tot jaar met ten hoogste 15 % variëren als de omvang van het paaibestand meer bedraagt dan 75 000 ton.

## **HOOFDSTUK III TOTAAL TOEGESTANE VANGSTEN**

### *Artikel 4*

#### **Vaststelling van de TAC's**

1. Ieder jaar stelt de Raad op voorstel van de Commissie bij gekwalificeerde meerderheid de hoogte van de TAC voor het volgende jaar vast voor het haringbestand in het gebied ten westen van Schotland.
2. Wanneer de biomassa van het paaibestand naar de mening van het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) meer dan 75 000 ton zal bedragen in het jaar waarvoor de TAC moet worden vastgesteld, wordt de TAC vastgesteld op een niveau dat volgens het advies van het WTECV zal resulteren in een visserijsterftecoëfficiënt van 0,25 per jaar. Indien nodig wordt dat niveau bijgesteld overeenkomstig artikel 5.
3. Wanneer de biomassa van het paaibestand naar de mening van het WTECV minder dan 75 000 ton maar meer dan 50 000 ton zal bedragen in het jaar waarvoor de TAC moet worden vastgesteld, wordt de TAC vastgesteld op een niveau dat volgens het advies van de WTECV zal resulteren in een visserijsterftecoëfficiënt van 0,2 per jaar.
4. Wanneer de biomassa van het paaibestand naar de mening van het WTECV minder dan 50 000 ton zal bedragen in het jaar waarvoor de TAC moet worden vastgesteld, wordt de TAC vastgesteld op 0 ton.
5. Bij de overeenkomstig de leden 2 en 3 uit te voeren berekening gaat het WTECV uit van de aanname dat de visserijsterftecoëfficiënt voor het bestand in het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor de TAC moet worden vastgesteld, 0,25 bedraagt.

### *Artikel 5*

#### **Stabiliteit van de vangstmogelijkheden**

1. Wanneer de toepassing van artikel 4, lid 2, eerste zin, zou resulteren in een TAC die meer dan 15 % groter is dan de TAC van het voorgaande jaar, stelt de Raad een TAC vast die 15 % groter is dan de TAC van dat jaar.
2. Wanneer de toepassing van artikel 4, lid 2, eerste zin, zou resulteren in een TAC die meer dan 15 % kleiner is dan de TAC van het voorgaande jaar, stelt de Raad een TAC vast die 15 % kleiner is dan de TAC van dat jaar.

#### *Artikel 6*

#### **Speciaal visdocument**

1. Voor de haringvisserij in het gebied ten westen van Schotland moeten vaartuigen beschikken over een speciaal visdocument dat is afgegeven overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EG) nr. 1627/94.
2. Voor vissersvaartuigen die niet beschikken over het in lid 1 bedoelde visdocument, is het verboden te vissen op haring of enige hoeveelheid haring aan boord te hebben tijdens visreizen waarbij het vaartuig het gebied ten westen van Schotland heeft aangedaan.
3. Vaartuigen waarvoor het in lid 1 bedoelde speciale visdocument is afgegeven, mogen in de loop van dezelfde visreis niet vissen buiten het gebied ten westen van Schotland.
4. Lid 3 is niet van toepassing op vaartuigen die dagelijks hun vangstaangifte doorgeven aan het krachtens artikel 3, lid 7, van Verordening (EG) nr. 2847/93 ingestelde visserijcontrolecentrum van de vlaggenlidstaat met het oog op de opneming van die gegevens in de geautomatiseerde gegevensbank van dat centrum.
5. Elke lidstaat stelt een lijst op van de vaartuigen die over het in lid 1 bedoelde speciale visdocument beschikken, houdt deze lijst bij en stelt ze via zijn officiële website ter beschikking van de Commissie en de andere lidstaten. De vaartuigen waarop lid 4 van toepassing is, worden in die lijst duidelijk aangegeven.

#### *Artikel 7*

#### **Kruiscontroles**

Onverminderd de in artikel 19 van Verordening (EEG) nr. 2847/93 vastgestelde verplichtingen voeren de lidstaten administratieve kruiscontroles uit met betrekking tot de aanvoeraangiften, de in het logboek vermelde visgebieden en vangsten, de overeenkomstig artikel 6, lid 4, ingediende vangstaangiften en de VMS-gegevens. Deze kruiscontroles worden geregistreerd en op verzoek ter beschikking gesteld van de Commissie.

## **HOOFDSTUK IV VERVOLGACTIES**

### *Artikel 8*

#### **Herziening van de minimale visserijsterftecoëfficiënten**

Indien de Commissie op basis van een advies van het WTECV vaststelt dat de in artikel 3, lid 2, gespecificeerde visserijsterftecoëfficiënten en daaraan gerelateerde biomassaniveaus van het paaibestand niet geschikt zijn om het in artikel 3, lid 1, omschreven doel te bereiken, neemt de Raad op basis van een voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit over de herziening van deze waarden.

### *Artikel 9*

#### **Evaluatie en toetsing van het plan**

1. De Commissie wint elk jaar het advies in van het WTECV en van de regionale adviesraad voor de pelagische bestanden over de mate waarin de streefwaarden van het meerjarenplan worden gehaald. Indien uit het advies blijkt dat de streefwaarden niet worden gehaald, neemt de Raad op voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit over aanvullende en/of alternatieve maatregelen om ervoor te zorgen dat de streefwaarden worden gehaald.
2. Met ingang van de vaststellingsdatum van deze verordening evalueert de Commissie ten minste om de vier jaar de doeltreffendheid en de werking van het meerjarenplan. De Commissie wint over deze evaluatie het advies in van het WTECV en van de regionale adviesraad voor de pelagische bestanden. Zo nodig besluit de Raad op voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid van stemmen tot passende bijstelling van het meerjarenplan.

## **HOOFDSTUK V SLOTBEPALINGEN**

### *Artikel 10*

#### **Europees Visserijfonds**

Het meerjarenplan geldt als beheersplan in de zin van artikel 6 van Verordening (EG) nr. 2371/2002, ook bij de toepassing van artikel 21, onder a), punt iv), van Verordening (EG) nr. 1198/2006 van 27 juli 2006 inzake het Europees Visserijfonds<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> PB L 223 van 15.8.2006, blz. 1.

*Artikel 11*

**Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op de derde dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*